

ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ: МАСС-МЕДИА В БЕЛАРУСИ

№3(7) (май – июнь 2008 г.)



В июне 2008 г. белорусский парламент почти единогласно принял регрессивный законопроект «О СМИ», несмотря на призывы общественности провести широкое обсуждение этого документа. В знак протеста десятки интернет-ресурсов разместили на своих сайтах черные баннеры — «как символ похороненной в Овальном зале свободы слова».



ОО «Белорусская ассоциация журналистов»
www.baj.by

«Печально, что регламентировать деятельность интернет-СМИ будут те, кто не является специалистами в этой области...»

**Андрей Бастунец,
заместитель председателя ОО «БАЗ»,
из выступления на «круглом столе» по проблемам СМИ**

Фото на обложке: В июне 2008 г. белорусский парламент почти единогласно принял регрессивный законопроект «О СМИ», несмотря на призывы общественности провести широкое обсуждение этого документа. В знак протеста десятки интернет-ресурсов разместили на своих сайтах черные баннеры — «как символ похороненной в Овальном зале свободы слова», и не обновлялись в течение часа.

Содержание этого электронного издания защищено нормами Авторского права. Ссылка на ОО «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «МАСС-МЕДИА В БЕЛАРУСИ» является обязательной.

Издатель: ОО «Белорусская ассоциация журналистов» (ОО «БАЗ»)
Пл. Свободы 17-304, 220030 Минск, БЕЛАРУСЬ
Телефоны: +375 17 203-63-66, 226-70-98
Факс: +375 17 203-63-66, 226-70-98
E-mail: baj@baj.by Web: www.baj.by

Контакт: Бастунец Андрей Леонидович, заместитель председателя ОО «БАЗ»

Содержание:

1. Статистические сведения	4
2. Развитие ситуации в сфере СМИ в мае-июне 2008 г.	5
3. Основная проблема	8
4. Рейтинги и события	12

1. Статистические сведения

По состоянию на 1 июня 2008 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 1270 периодических печатных СМИ (692 газеты, 536 журналов, 38 бюллетеней и 4 каталога) и 9 информационных агентств. В мае было зарегистрировано 12 изданий и аннулировано 15 свидетельств о регистрации СМИ.

Всего с 1996 г. Министерство информации аннулировало 1251 свидетельство о регистрации СМИ. 395 зарегистрированных печатных изданий имеют государственную форму собственности (из них 217 газет), 875 – негосударственную (475 газет).



Как неоднократно отмечало ОО «Белорусская ассоциация журналистов», численное превосходство негосударственных СМИ достигается за счёт изданий развлекательного, специализированного либо рекламного характера. Что же касается негосударственных СМИ общественно-политической направленности, то их число в стране не превышает 30 изданий. Половина из них исключена их государственных систем распространения по подписке и через киоски. Несколько официально зарегистрированных изданий вынуждены печататься в России, т.к. типографии в Беларуси под давлением со стороны властей отказываются сотрудничать с ними.

По состоянию на 1 июня в Беларуси насчитывалась 221 зарегистрированная программа телерадиовещания, в том числе 156 – радиовещательных и 65 – телевизионных. Большинство из зарегистрированных телерадиовещательных СМИ (164) имеют государственную форму собственности, 57 – негосударственную. Негосударственные телерадиовещательные СМИ находятся под контролем местных и республиканских властей.

2. Развитие ситуации в сфере СМИ в марте-апреле 2008 г.

Май и июнь 2008 г. было отмечен несколькими «точечными» атаками на белорусские СМИ – некоторые из них были инициированы и проведены внутри страны, некоторые стали отголоском более глобальных проблем.

Начиная с конца апреля стали наблюдаться сбои в работе сайта белорусской службы **Радио «Свобода»/«Свободная Европа»**. Как выяснилось позднее, хакеры атаковали сайты целого ряда редакций радиостанции. 26 апреля руководство Радио «Свобода»/«Свободная Европа» выступило с заявлением по этому поводу. «Белорусские, иранские власти — у них, в принципе, одна цель... Они считают свободную информацию кислородом для гражданского общества. Они готовы сделать все, что в их силах, чтобы перекрыть этот кислород. „Глушилки“ или кибератаки — они пойдут на все», — заявил руководитель Радио «Свобода»/«Свободная Европа» **Джеффри Гедмин**.

Белорусское Министерство иностранных дел резко парировало это заявление: в частности, заместитель начальника управления информации МИД Беларуси **Мария Ваньшина**, выступая перед журналистами 30 апреля, назвала высказывание Джеффри Гедмина «эмоциональным и голословным обвинением» и напомнила «об ответственности за клевету в СМИ».

Жертвами хакеров примерно в это же время стали ещё несколько популярных белорусских интернет-ресурсов – информационный сайт «Белорусский партизан»



(www.belaruspartisan.org) и «Хартия-97» (www.charter97.org). Однако, если доступ к «Хартии-97» уже 27 апреля удалось восстановить, то атака на «Белорусский партизан» продолжалась несколько суток. (Стоит заметить, что проблемы с доступом к ряду новостных сайтов совпали с проведением в Минске уличных акций протеста, приуроченных к годовщине Чернобыльской аварии 26 апреля).

Проблема доступа к сайтам наблюдалась и в начале мая – к примеру, вечером 1 мая белорусский сайт **Радио «Свобода»** был вновь недоступен. Благодаря корпоративной солидарности журналисты смогли заранее проинформировать свою аудиторию о возможности читать материалы «Свободы» на странице **«Круг друзей «Свободы» в Livejournal.**

3 мая вышел в свет второй в этом году номер негосударственной общественно-политической газеты **«Витебский курьер М»**. Как сообщила акционер Издательского дома «Витебский курьер» **Ольга Карач**, в отличие от первого номера, второй дошел до своего читателя. Первый, напомним, был напечатан в Смоленске 24 апреля – после почти годового перерыва (см. «СМИ в Беларуси» №2 март-апрель 2008 г.), но был задержан милицией в Витебске.



30 мая Министерство информации вынесло газете «Витебский курьер М» письменное предупреждение. Как сообщил пресс-службе ОО «БАЖ» юридический консультант издания **Павел Левинов**, предупреждение связано с выходными данными – в частности, неправильно указанным юридическим адресом газеты. Однако в редакции утверждают, что издание предупредили за коллизию, созданную самими властями. С прошлого года Витебский облисполком отказывает учредителям газеты в перерегистрации редакции, что может привести к закрытию «Витебского Курьера». Однако издание пытается через суды отстоять свое право на существование.

Уже несколько лет «Витебский курьер М» по ряду причин не имел возможности регулярно и надлежащим образом попадать к читателям. В 2006 году газету отказались распространять «Белпочта» и «Союзпечать». В 2007 году все типографии Витебской области отказались печатать издание. Из-за неожиданных отказов в аренде помещения коллектив редакции вынужден был переезжать с места на место.

В мае-июне в центре внимания белорусской и международной общественности оставалась ситуация вокруг негосударственной **«Газеты**

Слонимской». С 6 июня редакция была вынуждена освободить помещение, которое арендовала на протяжении 7 лет у слонимского комбината бытового обслуживания: 29 мая директор комбината **Станислав Иванашко** в телефонном разговоре с главным редактором «ГС» **Виктором Володощуком** сказал, что разрывает все прежние договоренности, т.к. есть «такая установка». Таким образом, сотрудники редакции продолжают выпускать газету, работая по домам. Никто из руководителей предприятий города — как государственных, так и частных — не хочет заключать с негосударственным изданием договор аренды.

Давление на единственную зарегистрированную негосударственную газету Гродненской области происходило по разным направлениям. Ещё в апреле сотрудники районного военкомата заявили, что 50-летнего главного редактора издания призывают на военные сборы. Только 12 мая медкомиссия признала его непригодным к военной службе, выявив гипертонию 2-й степени.



Виктор Володощук

В начале мая В. Володощуку попало в руки письмо от начальника районного КГБ **Александра Мозолькова**, адресованное заведующему психоневрологического отделения Слонимской центральной райбольницы — с указанием проверить по учёту в психоневрологическом и наркологическом диспансерах не только самого Виктора Володощука, но и всех его близких. Документ был опубликован на сайте «Газеты Слонимской» - вместе с открытым письмом, где главный редактор требовал объяснений повышенного интереса к психическому здоровью его семьи.

Чтобы поддержать коллег и повлиять на судьбу газеты, ОО «БАЖ» организовало целую кампанию в защиту «Газеты Слонимской». Был разработан специальный баннер с требованием прекратить преследование издания, который БАЖ предложил коллегам разместить на своих интернет-ресурсах. Десятки сайтов откликнулись на призыв. Организация разработала также шаблоны писем с просьбой

урегулировать ситуацию вокруг газеты и призвала всех членов организации направлять эти послания руководящим работникам Слонимского региона. 16 мая председатель ОО «БАЗ» **Жанна Литвина** и её заместитель **Андрей Бастунец** посетили Слоним и провели встречу с представителями районной администрации, потребовав вмешаться в ситуацию.

3. Основная проблема

Без сомнения, главным событием и одновременно главной проблемой для белорусских журналистов в мае-июне стала подготовка и скоропалительное принятие обеими палатами белорусского парламента нового законопроекта «**О СМИ**». Поскольку документ разрабатывался кулуарно, общественность не имела возможности ознакомиться с его содержанием, хотя обращения к разработчикам поступали неоднократно.

Высказывания ответственных чиновников от СМИ, которые звучали на протяжении всего периода подготовки законопроекта, свидетельствовали о явном намерении властей взять под контроль Интернет.

Впервые о создании рабочей группы, которая занимается изучением опыта стран СНГ и Европы в вопросах правового регулирования сферы Интернет, заявил в интервью агентству «Интерфакс» 20 августа 2007 г. заместитель министра информации РБ **Александр Слободчук**. 25 сентября он уточнил в беседе с агентством БелТА, что в состав группы вошли представители 15 ведомств – в том числе Министерства информации, Министерства связи и информатизации, Министерства юстиции, МИД, МВД, Национального центра законопроектной деятельности при Президенте, Белгосуниверситета и других структур.

3 мая на открытии выставки «СМИ в Беларуси», приуроченной ко Дню печати (5 мая), министр информации **Владимир Русакевич** заявил, что его ведомство работает над усовершенствованием действующего закона «О печати и других СМИ». Одной из основных задач, по словам В. Русакевича, является законодательное урегулирование деятельности

интернет-СМИ и, в частности, выяснение вопроса, являются ли самостоятельными СМИ интернет-версии печатных изданий.

Первый заместитель министра информации **Лилия Ананич** во время круглого стола, организованного журналом Администрации Президента «Беларуская думка» и опубликованного в майском номере



издания, заявила, что ее ведомство выступает за регистрацию интернет-изданий. «Те, кто желает работать как средство массовой информации (делать запросы на получение информации, распространять ее, присутствовать на пресс-конференциях), должны регистрироваться», — заявила Лилия Ананич. Чиновница отметила, что существует проблема потоков дезинформации с зарубежных сайтов, которые, по мнению Ананич, оказывают деструктивное влияние на ситуацию в Беларуси. «Но есть опыт Китая, который перекрыл доступ к таким сайтам на своей территории», — высказалась Л. Ананич во время круглого стола.

10 июня председатель парламентской Постоянной комиссии по правам человека, национальным отношениям и СМИ **Юрий Кулаковский** сообщил БелаПАН, что проект закона о средствах массовой информации поступил на рассмотрение депутатов из Совета Министров и уже внесен в повестку текущей сессии Палаты представителей Национального собрания Беларуси.



ОО «Белорусская ассоциация журналистов», которое постоянно добивалось доступа к тексту документа, получило его вечером 11 июня. 12 июня организация направила персонально каждому из 110 депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь обращение и напомнила, что граждане страны имеют законное право участвовать в обсуждении проектов правовых актов, которые затрагивают их конституционные права и свободы. В письме были перечислены наиболее регрессивные, по мнению юристов БАЖ, нормы законопроекта.

Например:

- регулирование деятельности интернет-СМИ постановлениями правительства;
- рассмотрение аккредитации не как механизма наибольшего способствования работе журналиста, а как разрешения на осуществление профессиональной деятельности;
- ограничение зарубежных инвестиций в СМИ;
- возможность прекращения деятельности СМИ в случае однократного нарушения законодательства;
- неограниченное количество причин, по которым может быть вынесено предупреждение, после которого СМИ может быть ликвидировано.

16 июня в Палату представителей был передан текст детальной экспертизы законопроекта «О СМИ», подготовленный юристами ОО «БАЗ». Тем не менее, на расширенное заседание Постоянной комиссии по правам человека, национальным отношениям и СМИ, которое состоялось в тот же день, экспертов БАЗ не пригласили – несмотря на письменную просьбу, направленную накануне.

17 июня Палата представителей приняла законопроект «О СМИ» в первом чтении». «За» проголосовали 93 депутата, «против» - 1.

24 июня состоялось рассмотрение законопроекта во втором чтении. «За» высказались 96 парламентариев, «против» – 2. Во втором чтении в документ были внесены некоторые поправки: в частности, предложенные юристами ОО «БАЗ» и Бюро ОБСЕ. Однако в документе по-прежнему сохранились все регрессивные нормы, касающиеся регулирования деятельности интернет-СМИ.

28 июня документ был одобрен верхней палатой белорусского парламента – Советом Республики («за» — 48 голосов, «против» — 1). После этого документу осталось пройти утверждение всего в двух инстанциях – в Конституционном Суде и у президента.

Все этапы рассмотрения законопроекта в обеих палатах парламента происходили на фоне непрерывных акций протеста и заявлений со стороны белорусской и международной общественности.

После принятия документа в первом чтении негосударственное издание «Наша Ніва» призвала на своём сайте всех граждан Беларуси направлять в адрес Палаты представителей письма протеста.

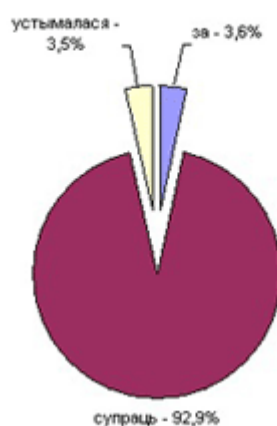
Сразу же после принятия законопроекта во втором чтении ОО «Белорусская ассоциация журналистов» выступило с заявлением протеста, а 25 июня объявило интернет-акцию «Час молчания».



Организация предложила всем, кто «небезразличен к проблеме доступа к информации и её распространения», разместить на своих интернет-ресурсах черные баннеры — «как символ похороненной в Овальном зале свободы слова», а также не обновлять сайты, не делать записей в блогах (интернет-дневниках) с 12.00 до 13.00. Акцию поддержали десятки белорусских сайтов и блоггеров, она получила широкий резонанс в зарубежных СМИ.

30 июня на сайте БАЗ было организовано голосование (интернет-референдум) по некоторым положениям нового законопроекта «О СМИ». В частности, посетителям сайта было предложено высказать отношение к идее регистрации Интернет-ресурсов в качестве СМИ, к положению об обязательной перерегистрации всех белорусских СМИ после вступления закона в силу, а также к ограничению возможностей зарубежного финансирования белорусских СМИ. В период с 30 июня по 9 июля на сайте высказалось более 700 человек, абсолютное большинство из которых – против перечисленных нововведений.

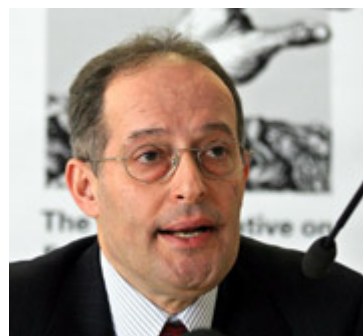
Як Вы ставіцеся да неабходнасці перарэгістраваць СМІ пасля ўступлення Закона «Аб СМІ» ў сілу?



27 июня, накануне рассмотрения законопроекта Советом Республики, сразу несколько влиятельных международных организаций направили письма депутатам верхней палаты парламента и президенту Беларуси, призвав официальный Минск отказаться от принятия нового закона. Под обращением поставили свои подписи руководители международной кампании за свободу слова **«Article19»**, **Фонда «Дом прав человека»** (Норвегия), журнала **«Index on Censorship»**, **Норвежского Хельсинкского комитета**, **Норвежского союза журналистов**, **Норвежского ПЕН-центра**, **Датского Союза журналистов**, организации **«Гражданская Беларусь»** (Чехия).

В тот же день, 27 июня, **Международная Федерация Журналистов** распространила заявление, в котором призвала президента Беларуси отклонить новый закон «О СМИ». «Этот закон свидетельствует о возвращении в тёмные времена авторитарного контроля над информацией и частными медиа», - отмечалось в заявлении генерального секретаря МФЖ Эйдана Уайта.

27 июня представитель по свободе СМИ ОБСЕ **Миклош Харашти принял заявление, в котором призвал** верхнюю палату белорусского парламента воздержаться от утверждения нового законопроекта о СМИ. «К сожалению, вопреки ожиданиям внутри страны и за её пределами, законопроект устанавливает дальнейшие препятствия на пути развития свободных СМИ в Беларуси», — заявил Миклош Харашти.

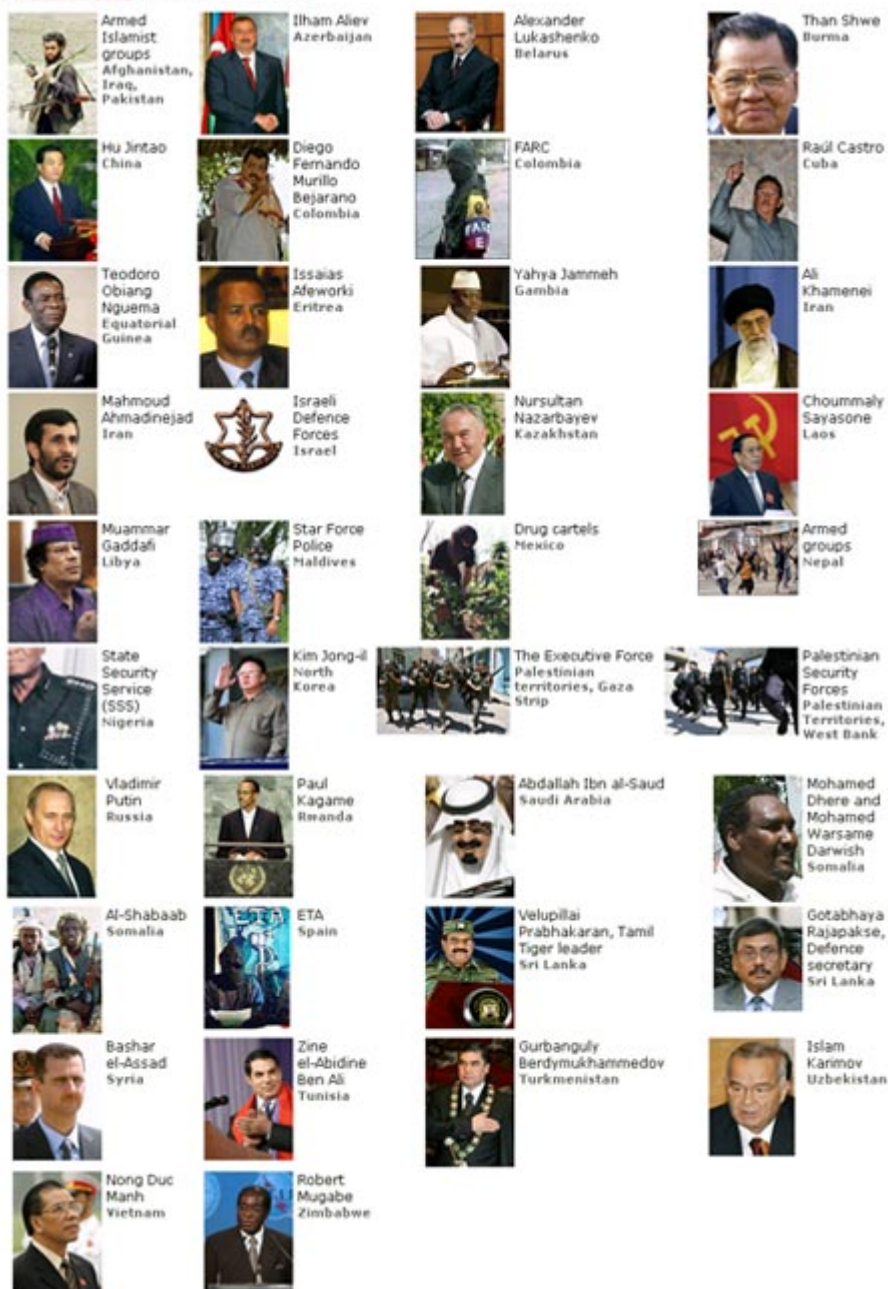


4. Рейтинги и события

Накануне Всемирного дня свободы прессы, который ежегодно отмечается во всём мире 3 мая, международная организация «Репортёры без границ» презентовала на своём сайте обновленный список «Враги свободы прессы» – 2008. В него вошли 39 руководителей государств, ответственных, по мнению «Репортёров», за репрессии по отношению к

СМИ в своих странах. В их числе оказался и президент Беларуси Александр Лукашенко.

PREDATORS OF PRESS FREEDOM



ОО «Белорусская ассоциация журналистов» накануне Всемирного дня свободы прессы опубликовала на своём сайте итоговый доклад по ситуации со СМИ в Беларуси в прошлом году. Документ «СМИ в Беларуси-2007» размещён в разделе «Мониторинги» (подраздел «Годовые отчёты») и доступен на [белорусском](#), [английском](#) и [русском](#) языках.

19 мая в Гамбурге (Германия) состоялось торжественное вручение премии «Свободная пресса» имени Герда Буцериуса (Фонд «Zeit»).

Лауреатами премии за 2007 год стали два белорусских издания — интернет-газета **«Ежедневник»** и общественно-политическая **«Газета Слоні́мская»**.

3 июня в Гетеборге (Швеция) в ходе 61-го Всемирного газетного конгресса председатель Международного центра журналистов **Джойс Барнатан** объявил имена победителей Международного конкурса журналистов **имени Найта** за 2008 год. Среди них оказался главный редактор негосударственной газеты **«Новы Час»**, член БАЖ **Алексей Король**. Вручение наград состоится 12 ноября в Вашингтоне.

6-7 июня в Польском Сейме (Варшава) состоялась Международная конференция **«Демократизация СМИ в Беларуси»**. Участие в ней принимали журналисты, общественные и политические деятели Беларуси, представители Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента, общественных организаций и фондов. В резолюции, принятой по итогам работы конференции, в частности, высказывается обеспокоенность в связи с «отсутствием улучшения ситуации в отношении СМИ и свободы слова в Беларуси». Конференция предложила создание Европейского совета по мониторингу ситуации со СМИ в Беларуси, призвала белорусские власти к демократизации законодательства в области СМИ, снятию запретов на печать и распространение независимой прессы, возвращению имущества, конфискованного у журналистов во время обысков 27-28 марта, созданию равных экономических условий для государственных и негосударственных СМИ и т.д.