

СМИ

в Беларуси

ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 1 (12) январь-февраль 2009 г.



ОО «БЕЛОРУССКАЯ АССОЦІАЦЫЯ ЖУРНАЛІСТАў»

www.baj.by

«В законе достигнут баланс интересов общества, государства, СМИ, журналистов и конкретных людей — тех, для кого и работают СМИ».

*Лилия Ананич,
первый заместитель министра информации Республики Беларусь*

«Закон должен был быть совсем иного качества. Этот закон («О СМИ») является одним из наихудших, потому и попал в номинацию «Наихудший законодательный акт года».

*Ярослав Романчук,
руководитель научно-исследовательского центра Мизеса*

«Новый закон "О СМИ", вступивший в силу в прошлом месяце, ни при каких обстоятельствах не должен препятствовать свободе слова в Беларуси. Однако мы констатируем, что его регулярно используют против СМИ, которые хотят получить аккредитацию в стране».

*Жан-Франсуа Жульяр,
генеральный секретарь "Репортеров без границ"*

Содержание этого электронного издания защищено нормами Авторского права.
Ссыпка на 00 «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов
ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «МАСС-МЕДИА В БЕЛАРУСИ» является обязательной.

Издатель: 00 «Белорусская ассоциация журналистов» (00 «БАЖ») Пл. Свободы 17-304, 220030 Минск. БЕЛАРУСЬ
Телефоны: +375 17 203-63-66, 226-70-98 Факс: +375 17 203-63-66, 226-70-98 E-mail: baj@baj.by Web: www.baj.by

Контакт: Бастунец Андреи Леонидович, заместитель председателя 00 «БАЖ»

Содержание

1. СТАТИСТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ	4
2. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ СМИ В ЯНВАРЕ – ФЕВРАЛЕ 2009 г.....	4
3. ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА: ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НОВОГО ЗАКОНА «О СМИ»	6
4. РЕЙТИНГИ И СОБЫТИЯ	8

1. СТАТИСТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ

На 1 февраля 2009г. в Республике Беларусь зарегистрировано 1305 периодических печатных СМИ (663 газеты, 594 журнала, 42 бюллетеня, 5 каталогов). На фоне некоторого увеличения числа зарегистрированных изданий (на 50 по сравнению с 1 марта прошлого года) количество газет уменьшилось на 30. Это свидетельствует об увеличении на рынке печатных СМИ доли коммерческих изданий (журналов и бюллетеней), не касающихся общественно-политических тем.

403 зарегистрированных печатных изданий имеют государственную форму собственности (год назад - 393). Количественное преобладание негосударственной прессы объясняется тем, что большинство изданий являются рекламными либо откровенно коммерческими либо выходят несколько раз в год, только чтоб сохранить свидетельство о регистрации. Негосударственных СМИ общественно-политической направленности по подсчетам ОО «Белорусская ассоциация журналистов» в стране менее 30. 13 из них по-прежнему исключены их государственных систем распространения по подписке и в розницу, 2 – приостановили выход с начала года.

Большинство печатных СМИ издается на русском (572) и русском и других (375) языках. Белорусский язык в качестве языка издания (белорусский и белорусский и другие) указан в 350 свидетельствах о регистрации СМИ, что на 20 меньше, чем в прошлом году. В то же время количество русскоязычных СМИ выросло с 908 до 947. Еще 8 изданий выходят на других языках, что в 2 раза меньше, чем летом 2008 г.

На 1 января 2009 года в в Беларуси зарегистрированы 229 программ теле-радиовещания, из которых 158 – радиовещательные, а 71 – телевизионные. Большинство из них (167) – государственной формы собственности.

2. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ СМИ В ЯНВАРЕ – ФЕВРАЛЕ 2009 г.

Начало 2009 года показало, что некоторые прошлогодние положительные изменения в ситуации со СМИ в Беларуси не были системными и необратимыми.

Это подтверждает ситуация с газетой «Борисовские новости». В конце 2008 г. – начале 2009 года две типографии последовательно разорвали



заклученные с редакцией договора на печатание газеты. Только после обращения в Министерство информации и Администрацию президента главного редактора газеты и руководства ООО «БАЗ» проблему с печатанием газеты удалось решить. Одновременно редакции пришлось решать проблемы с распространением и судебным преследованием. Борисовский горисполком лишил редакцию лицензии на розничную торговлю, а местная налоговая инспекция обратилась в суд с иском о взыскании 48 млн. рублей (свыше 18 тыс. долларов) за нарушение правил торговли газетой. 13 января Хозяйственный суд Минской области удовлетворил этот иск. Решение суда было обжаловано редакцией, и в феврале 2009 года Высший хозяйственный суд его отменил. Однако редакция по-прежнему испытывает трудности с распространением издания: действие лицензии пока не возобновлено, государственные системы «Белпочта» и «Белсоюзпечать» отказываются реализовывать газету по подписке и в розницу, а на предпринимателей, реализующих газету, оказывается давление местными властями.

Со сходными проблемами сталкивается еще 12 независимых газет. Результатом этого стало приостановление с начала 2009 года выхода газет «Витебский курьер М» и «Товарищ». Оба этих издания не только не имели возможности распространяться по подписке и через киоски «Союзпечати», но и были вынуждены печататься в России.

По иным причинам с начала года приостановлен сайт [«Прафсаюзы Рух Беларусі»](#), освещавший деятельность независимых профсоюзов в Беларуси. Закрывание проекта связывают с вмешательством в его деятельность сотрудников московских офисов Международной конфедерации профсоюзов (ITUC) и Международного союза пищевиков (IUF). Журналисты белорусских профсоюзных СМИ обратились к руководителям ITUC и IUF с просьбой дать принципиальную оценку случившемуся. В обращении, в частности, говорится: «Заниматься цензурой, давлением на СМИ позволили себе сотрудники организаций, которые декларируют свою заинтересованность в становлении в нашей стране демократии, одним из неотъемлемых условий которой является свобода средств массовой информации». Ответа обращение пока не последовало. Сайт не обновляется с начала года, контракт MOT с редактором сайта расторгнут.

25 февраля суд Московского района г. Бреста признал № 7–8 журнала «ARCHE-Пачатак» экстремистскими материалами, подлежащими уничтожению, удовлетворив тем самым заявление Управления КГБ по Брестской области. Из более чем



1000 страниц журнала «экстремистскими» УКГБ посчитало 4 фразы. Экспертиза не была проведена, судебное решение вынесено на основании заключения УКГБ. Слушания проходили в закрытом режиме и продолжались всего один час. В зал суда не был допущен даже учредитель журнала «ARCHE-Пачатак» Андрей Дынько. В законную силу решение пока не вступило.

Накануне рассмотрения дела в суде озабоченность применением закона «О противодействии экстремизму» высказала *Международная федерация журналистов*. Однако призыв МФЖ прекратить практику вмешательства государства в свободу СМИ услышан не был. Не были учтены и рекомендации белорусским властям Европейского парламента, которые содержались в *резолюции* по ситуации в Беларуси, принятой 15 января. Ряд пунктов документа касается деятельности СМИ. В частности, в резолюции говорится, что Европарламент приветствует решение белорусских властей разрешить печать и распространение двух независимых газет — «Народная воля» и «Наша Ніва». Тем не менее, этот вопрос остается актуальным для 13 независимых изданий. Евродепутаты считают необходимым внести изменения в Уголовный кодекс РБ, отменив статьи, которые используют в репрессивных целях: ст. 367 («Клевета в отношении президента Республики Беларусь»), ст. 368 — «Оскорбление президента Республики Беларусь») и 369–1 («Дискредитация Республики Беларусь»).



Европарламент также призвал Совет Европы и Еврокомиссию подействовать официальной регистрации телеканала «Белсат» в Беларуси. Однако в конце февраля белорусское Министерство иностранных дел оставило без рассмотрения документы на регистрацию представительства телеканала «Белсат», сославшись на то, что они оформлены ненадлежащим образом. (Документы на регистрацию представительства находились в МИДе с 20 декабря 2008 г.)

Ответ МИД датирован 16 февраля. А 24 февраля в Гомеле областная прокуратура вынесла официальные предупреждения за сотрудничество с «Белсатом» журналистам Татьяне Бубликовой и Олегу Рожкову.

Общую оценку БАЗ ситуации со СМИ в Беларуси смотрите на сайте ОО «Белорусская ассоциация журналистов»: <http://baj.by/m-p-viewpub-tid-1-pid-6480.html>.

Общую оценку БАЗ ситуации со СМИ в Беларуси смотрите на сайте ОО «Белорусская ассоциация журналистов»: <http://baj.by/m-p-viewpub-tid-1-pid-6480.html>.

3. ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА: ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НОВОГО ЗАКОНА «О СМИ»

8 февраля вступил в силу новый закон «О средствах массовой информации». Он содержит ряд норм, которые ужесточают государственный контроль за

деятельностью СМИ. В частности, закон предусматривает регулирование деятельности Интернет-СМИ постановлением правительства и перерегистрацию всех СМИ, упрощает процедуру закрытия СМИ, уменьшает степень защищенности журналистов и редакций. Судебное прекращение деятельности СМИ сейчас возможно после 2 предупреждений за любые, даже самые незначительные, нарушения.

Необходимо отметить, что работа над постановлением правительства о регулировании деятельности Интернет-СМИ приостановлена, однако положение об этом остается в законе. Перерегистрация СМИ проводится в заявительном упрощенном порядке, что также является позитивным моментом.

В соответствии с законом сформирован Общественный координационный совет в сфере массовой информации. В январе в его состав включены председатель ОО «БАЗ» Жанна Литвина и главный редактор независимой газеты «Народная воля» Иосиф Середич. Всего в Общественном совете 15 человек, которые (вопреки названию этого органа) назначаются правительством. Решения совета носят рекомендательный характер. Заседаний Общественного совета пока не проводилось.

Свою оценку закону «О СМИ» дал Комитет защиты журналистов (США). Он, в частности, отметил, что закон создает полосу препятствий для журналистов при получении государственной аккредитации, необходимой для работы репортером в Беларуси. «Журналисты должны получать аккредитацию в нескольких ведомствах, международные журналисты не имеют права работать без аккредитации, а местные и федеральные ведомства могут отказывать в аккредитации без объяснений», — говорится в докладе. Эти выводы подтверждаются отказом Министерства иностранных дел аккредитовать в качестве корреспондентов польского «Радые Рацяя» гродненского журналиста Ивана Романа, официальными предупреждениями, вынесенными со ссылкой на закон «О СМИ» прокуратурой за сотрудничество без аккредитации с телеканалом «Белсат» в Гомеле (см. выше – Раздел 2), а также отказом суда Ленинского района г. Минска рассматривать жалобу редакции газеты «Народная воля» и журналистки Марины Коктыш на отказ в ее аккредитации при Палате представителей.



без аккредитации, а местные и федеральные ведомства могут отказывать в аккредитации без объяснений», — говорится в докладе. Эти выводы подтверждаются отказом Министерства иностранных дел аккредитовать в качестве корреспондентов польского «Радые Рацяя» гродненского журналиста Ивана Романа, официальными предупреждениями, вынесенными со ссылкой на закон «О СМИ» прокуратурой за сотрудничество без аккредитации с телеканалом «Белсат» в Гомеле (см. выше – Раздел 2), а также отказом суда Ленинского района г. Минска рассматривать жалобу редакции газеты «Народная воля» и журналистки Марины Коктыш на отказ в ее аккредитации при Палате представителей.

За исключением ситуации с аккредитацией, практика применения закона за первый месяц его действия складывается в целом удовлетворительно. Особо следует выделить проведение перерегистрации СМИ в уведомительном порядке. Однако сам по себе закон «О средствах массовой информации» остается недемократичным и до приведения его в соответствие с международными стандартами создает угрозу свободе СМИ в Беларуси.

4. РЕЙТИНГИ И СОБЫТИЯ

27 января в Беларуси стартовала кампания «Чистый Байнет». Ее презентация кампании прошла во время «круглого стола» на тему «Саморегулирование в Байнете», состоявшегося в Минске. Инициаторами кампании выступают ОО «Белорусская ассоциация журналистов» и гражданская инициатива «Разам». Цели кампании – повышение качества информационного Байнета и саморегулирование в Интернете.

4 февраля в Минске прошел «круглый стол» на тему «Законодательство о СМИ как фактор развития национального информационного пространства». В его работе приняли участие представители Министерства информации, первый заместитель руководителя Администрации президента Наталья Петкевич, руководитель Офиса ОБСЕ в Минске, посол Ханс-Йохен Шмидт, представители государственных и негосударственных СМИ. Круглый стол проводился в преддверии вступления в силу нового закона «О средствах массовой информации».

В феврале стало известно, что белорусская газета «Новы час» стала лауреатом международной премии имени Герда Буцериуса «Молодая пресса Восточной Европы – 2009». Вручение премии состоится 3 июня в Ноблевском институте в Осло.

ОО «БАЖ» представил и разместил на сайте итоговый систематизированный мониторинг ситуации и конфликтов в сфере СМИ в Беларуси «СМИ в Беларуси – 2008» на белорусском http://baj.by/download/monitoring/SMI_u_Belarusi_2008_by.pdf, русском http://baj.by/download/monitoring/SMI_u_Belarusi_2008_ru.pdf и английском <http://baj.by/download/monitoring/mediamonitoring2008en.pdf> языках.