

Комментарий к положениям Декрета Президента Республики Беларусь № 6

«О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков», касающимся распространения и получения информации.

Ольга Сехович

С 1 января 2015 г. вступил в силу Декрет Президента Республики Беларусь № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков», принятый 28 декабря 2014 г. (далее – Декрет). Среди прочего он затрагивает деятельность «информационных ресурсов, размещенных в глобальной компьютерной сети Интернет». Под действие Декрета подпадают и те из них, которые, в соответствии с новой редакцией Закона о средствах массовой информации, могут быть отнесены к СМИ («посредством которых осуществляется распространение продукции средства массовой информации» (п. 2 ст. 3 Закона о СМИ)). Положения Декрета содержат нововведения, которые несут в себе угрозы как свободному распространению информации, так и свободному доступу к ней.

1. Обязанность владельцев интернет-ресурсов отслеживать контент.

Ответственность за размещаемую на информационном ресурсе информацию возлагается на его владельца, которым для целей Декрета признается *«юридическое лицо и организация, не являющаяся юридическим лицом, с местом нахождения в Республике Беларусь, а также физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, имеющее постоянное место жительства в Республике Беларусь, реализующие права владения, пользования и распоряжения информационными ресурсами (их составными частями), размещенными в глобальной компьютерной сети Интернет (далее – информационные ресурсы)»*, т.е. резидент Республики Беларусь.

В соответствии с п. 8 Декрета владелец интернет-ресурса обязан: *«анализировать содержание принадлежащих им информационных ресурсов и не допускать использования их информационных ресурсов для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков»*;

информировать органы внутренних дел о попытках использования принадлежащих им информационных ресурсов для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков.»

«Незаконным оборотом наркотиков» являются незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов без цели сбыта или с целью сбыта.

2. Ограничение доступа к информационным ресурсам по инициативе Министерства внутренних дел.

Пунктом 10 Декрета № 6 устанавливается механизм применения санкций в отношении интернет-ресурсов содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков, который оставляет больше вопросов, чем ответов:

«При наличии информации о размещении сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков, на информационном ресурсе, владельцем которого в том числе является юридическое лицо (организация, не

являющаяся юридическим лицом) с местом нахождения за пределами Республики Беларусь или физическое лицо, не имеющее постоянного места жительства в Республике Беларусь, Министерство информации направляет владельцу такого ресурса уведомление о необходимости удаления соответствующих сообщений и (или) материалов. Такие уведомления являются обязательными для исполнения всеми владельцами интернет-ресурсов на территории Республики Беларусь.

Поставщики интернет-услуг на основании решений Министерства информации обязаны ограничивать доступ к информационным ресурсам, содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков.

Решения об ограничении доступа к информационным ресурсам, содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков, принимаются Министерством информации на основании письменных уведомлений Министерства внутренних дел.

Решения Министерства информации, принятые в соответствии с частью третьей настоящего пункта, обязательны для исполнения всеми поставщиками интернет-услуг на территории Республики Беларусь.

Порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков, устанавливается специально уполномоченным государственным органом в сфере безопасности использования национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет совместно с Министерством связи и информатизации.»

Из текста п. 10 Декрета не ясно даже, когда применяется ограничение доступа к информационным ресурсам - сразу после выявления размещенных на них сообщений или материалов и до сообщения владельца об их удалении или после неисполнения требования об их удалении в определенный срок (о котором также не говорится). В тексте Декрета не определено, позволяет ли удаление информации, которая признается относящейся к незаконному обороту наркотиков, избежать ограничения доступа к интернет-ресурсу.

Из части первой данного пункта следует, что уведомления о необходимости удаления сообщений или материалов направляются в том числе владельцам интернет-ресурсов, которыми являются юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами) с местом нахождения за пределами Республики Беларусь или физические лица, не имеющие постоянного места жительства в Республике Беларусь. Там же указывается, что такие уведомления являются обязательными для исполнения всеми владельцами интернет-ресурсов на территории Республики Беларусь. В связи с этим не ясно положение информационных ресурсов, владельцами которых являются нерезиденты Республики Беларусь, поскольку Декрет не распространяет на них свое действие.

Инициатором ограничения доступа к информационным ресурсам, согласно Декрету, выступает Министерство внутренних дел, которое направляет письменное уведомление Министерству информации, которое, в свою очередь, должно принять соответствующее решение. На основании этого решения все поставщики интернет-услуг на территории Республики Беларусь обязаны принять меры по «ограничению доступа к информационным ресурсам, содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков».

Порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков, предстоит установить Оперативно-аналитическому центру при Президенте Республики Беларусь совместно с Министерством связи и информатизации.

3. Административная ответственность владельцев информационных ресурсов.

Пункт 11.5 Декрета вводит административную ответственность за неисполнение владельцами Интернет-ресурсов уведомлений Министерства информации о необходимости удаления сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков. В качестве санкции предусматривается наложение штрафа на физическое лицо в размере от пяти до двадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от двадцати до пятидесяти базовых величин, а на юридическое лицо – до ста базовых величин. Право составлять протоколы о такого рода административных правонарушениях предоставляется уполномоченным должностным лицам органов внутренних дел и органов государственной безопасности.

4. Контроль за посетителями интернет-ресурсов

В соответствии с пунктом 9 Декрета, с 1 января 2016 г. на поставщиков интернет-услуг возлагается также обязанность обеспечивать формирование и хранение актуальных сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсах в порядке, определяемом Министерством связи и информатизации.

Невыполнение поставщиком интернет-услуг обязанностей по формированию и хранению актуальных сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсах влечет административную ответственность в виде штрафа (в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин для физического лица; от пятидесяти до ста базовых величин для индивидуального предпринимателя, до двухсот базовых величин для юридического лица) (пункт 11.6 Декрета).

Очевидно, что это нововведение, мотивированное необходимостью противодействия незаконному обороту наркотиков, создает возможность для тотального контроля за пользователями Интернет, поскольку такие базы данных наверняка будут использоваться государственными органами и для других целей. В отсутствие в Беларуси механизма контроля субъекта данных за использованием информации о нем (получения уведомления о том, что кто и зачем получает к ним доступ) и независимого надзорного органа это приведет к посягательствам на тайну личной жизни граждан, неотъемлемыми составляющими которой являются анонимность и тайна корреспонденции.