



ОО «БЕЛОРУССКАЯ
АССОЦІАЦЫЯ
ЖУРНАЛІСТАў»

WWW.BAJ.BY

СМИ В БЕЛАРУСИ

ЭЛЕКТРОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ

2014

Нарушения свободы выражения мнения в Беларуси в 2014 году (обзор)



В 2014 г. в Беларуси власти сохранили вектор на значительное ограничение свободы слова, применяя для этого как законодательные ограничения, так и новые методы давления на СМИ и журналистов.

Правовое регулирование в сфере выражения мнения стало еще более жестким в результате экстренного внесения в декабре 2014 г. поправок в и без того недемократичный закон «О средствах массовой информации».

Эти поправки:

- **ухудшили условия деятельности традиционных СМИ;**
- **усилили контроль над распространителями средств массовой информации (от их регистрации в Министерстве информации до возможности применения к ним санкций вплоть до запрета распространять СМИ);**
- **возложили на владельцев новостных сайтов ответственность за размещаемое на их ресурсах содержание;**
- **дали возможность министерству информации во внесудебном порядке блокировать Интернет-ресурсы даже за однократное нарушение (по мнению министерства) законодательства о СМИ.**

Общую оценку дополнений и изменений в Закон о СМИ дала Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дуня Миятович в обращении к белорусским властям: *«Эти поправки основаны на неопределенно сформулированных правовых положениях и дают государству широкие права для вмешательства в размещение любой информации в интернете. Они также заставляют распространителей информации задействовать самоцензуру».*

В правоприменительной практике в сфере СМИ долгое время сохранялись тенденции, проявившиеся еще в конце 2012 г. Она оставалась крайне неблагоприятной для журналистской деятельности, однако репрессий в отношении журналистов и медиа (заккрытие СМИ, возбуждение уголовных дел против журналистов и т.п.) не было. Основными проблемами оставались:

- **уразрешительный порядок регистрации СМИ (по официальным данным с 2010 г. по 2011 г. Министерство информации 105 раз отказала учредителям СМИ в регистрации);**
- **задержания журналистов представителями силовых структур;**
- **препятствование деятельности журналистов, сотрудничающих с иностранными медиа;**
- **ограничение доступа журналистов к информации;**
- **экономическая дискриминация независимых СМИ.**

Ситуация начала обостряться в апреле 2014 года. Тогда в отношении репортеров, чьи имена и материалы появлялись в иностранных СМИ, власти впервые стали использовать статью 22.9 Кодекса об административных правонарушениях, устанавливающую ответственность за «незаконное изготовление и распространение продукции СМИ». К незаконному изготовлению продукции СМИ милиция и суды приравнивали подготовку материалов для зарубежных медиа белорусскими журналистами, не имеющими аккредитации Министерства иностранных дел. Трижды за год привлекался к административной ответственности в виде штрафа гродненский журналист Андрей Мелешко, дважды — Алесь Залевский. Размещение журналистского материала на сайте «Немецкая волна» для могилевского журналиста Александра Буракова закончилось судебны-





ми слушаниями, вызовами в налоговую инспекцию, «осмотрами» (фактически обысками) в квартирах журналиста и его родителей, изъятием компьютеров, флэшек, системных блоков. Обыски происходили в день визита в Беларусь представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дуни Миятович. Журналиста обвинили в работе без аккредитации; позднее он был оштрафован судом.

Всего с апреля по обвинению в работе в интересах иностранных СМИ без аккредитации в Беларуси было возбуждено 14 административных дел, 11 из которых завершились для журналистов штрафами (три дела были прекращены в связи с истечением сроков давности). Во всех случаях основанием для привлечения к ответственности стало не содержание журналистских материалов, а сам факт размещения их в иностранных СМИ.

Среди позитивных изменений в 2014 г. можно отметить некоторое уменьшение случаев задержания журналистов. БАЖ зафиксировал 29 таких случаев, в то время как в 2013 г. произошло около 50 задержаний журналистов в связи с исполнением ими служебных обязанностей, а пик задержаний пришелся на послевыборный и кризисный 2011 г., в течение которого задерживались 160 журналистов.

Не задерживались, однако были привлечены к ответственности постфактум витебские журналисты и активисты БАЖ. 5 ноября в поддержку кампании «Станем за журналистику», инициированной Европейской федерацией журналистов, они сфотографировались на фоне старого здания с известным городским граффити — изображением клеток из которых вылетают сделанные из газеты птицы. Фотографии были размещены на сайтах. Это и стало основанием для репрессий. Семь участников фотосессии прошли через суды и были оштрафованы по обвинению в участии в несанкционированной акции.



По такому же обвинению был оштрафован гродненский журналист Михаил Карневич – аккредитованный в Беларуси корреспондент «Радио Свобода», который вел репортаж с акции, посвященной памяти народного героя Беларуси Кастуся Калиновского. В протоколе милиции содержится формулировка: «Находился рядом с памятником и передвигался в составе организованной группы».

Общая сумма штрафов, взысканных с журналистов и распространителей печатной продукции в течение года, достигла 105 миллионов рублей (около \$10 000). В том числе с журналистов, сотрудничающих с иностранными СМИ, взыскали 52 млн 050 тыс. рублей, с журналистов, обвиненных в "участии в несанкционированных мероприятиях" – 21 млн 450 тыс. рублей, а с распространителей печатной продукции – 25 млн. 500 тыс. рублей

В 2014 Г. БЫЛО ВОЗБУЖДЕНО НЕСКОЛЬКО УГОЛОВНЫХ ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ СО СВОБОДОЙ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ

В феврале стало известно о возбуждении прокуратурой Бобруйска уголовного дела по факту оскорбления представителей власти в персональном блоге Олега Желнова (ст. 369 Уголовного кодекса Республики Беларусь). В сообщении УВД Могилевского облисполкома говорилось, что на протяжении 2012-2013 годов на персональном сайте «Блог Олега Желнова» был опубликован ряд оскорбительных материалов в отношении сотрудника милиции. Позднее против жены и сына блогера были возбуждены еще два уголовных дела. Сын блогера был осужден по статье 364 УК «Насилие либо угроза применения насилия в отношении сотрудника органов внутренних дел» к трём годам исправительной колонии открытого типа и штрафу в 50 миллионов рублей (на тот момент немногим менее 5 тыс. долларов). Международная организация «Репортеры без границ» высказала протест в связи с этим приговором: *«Будучи неспособной заставить Олега*



Желнова (блогера, который занимается разоблачениями нарушений местных органов власти) замолчать, власть теперь сосредоточилась на его сыне... Мы сожалеем об этом решении, которое оставляет безнаказанной местную милицию, и обращаемся к суду с просьбой пересмотреть решение во время апелляции». «Репортеры» напомнили, что Беларусь является 157-й по счету из 180-и стран, присутствующих в составленном «Репортерами» Индексе свободы прессы за 2014 г.



19 июня было возбуждено уголовное дело за оскорбление Президента Республики Беларусь (ч. 2 ст. 368 УК) в отношении 68-летней Екатерины Садовской. Основанием для этого стала ее запись в книге замечаний и предложений суда Советского района г. Минска. В записи Садовская высказала возмущение безосновательными арестами политических активистов накануне чемпионата мира по хоккею, употребив, по мнению следствия, «оскорбительные слова, словосочетания и фразы, содержащие унижительную неприличную оценку Президента Республики Беларусь».



Наибольший общественный резонанс вызвало возбуждение в ноябре уголовного дела в отношении военного обозревателя газеты «Белорусы и рынок» Александра Алесина. Журналист был арестован 25 ноября и обвинен в измене государству (ст. 356 УК) и установлении сотрудничества со специальной службой органов безопасности или разведывательным органом иностранного государства (ст. 356-1). 10 декабря одно из обвинений (в измене государству) было снято, и А. Алесин был отпущен под подписку о невыезде.

Ухудшилась ситуация в Интернете, который все еще остается наиболее свободным сегментом информационного пространства в Беларуси. В результате внесения в декабре поправок в закон «О средствах массовой информации» министерство информации получило возможность во внесудебном порядке блокировать деятельность сайтов за размещение информации, запрещенной к распространению. При этом список «запрещенной к рас-

пространению информации» был расширен и сейчас включает в себя, среди прочего, информацию, распространение которой способно нанести вред интересам Республики Беларусь.



Еще до вступления поправок в Закон о СМИ в силу в Беларуси были заблокированы более 10 информационных Интернет-ресурсов. Лишь в одном случае государство взяло на себя ответственность за это, обвинив портал onliner.by в нарушении правил интернет-торговли. Тем не менее, есть все основания считать, что блокирование сайтов была инициировано властями и, по всей вероятности, связано с резким скачком интереса белорусов к объективной информации в условиях валютного кризиса в стране. Также эксперты отмечают, что данное блокирование может быть своего рода тренировкой перед предстоящей в 2015 г. президентской кампанией.

Таким образом, ситуация в сфере СМИ в Беларуси в конце 2014 г. ухудшилась. Связано это не только с ужесточением правоприменительной практики (имеющей цикличный характер в зависимости от электоральных кампаний и других общественно-значимых событий, включая экономические кризисы), но и с системными изменениями законодательства в сторону усиления государственного контроля. Причем сфера этого контроля все более расширяется и распространяется не только на традиционные медиа, но и на Интернет, книгоиздание и распространение печатной продукции.



ОО «БЕЛОРУССКАЯ
АССОЦИАЦИЯ
ЖУРНАЛИСТОВ»

WWW.BAJ.BY

Содержание этого электронного издания защищено нормами авторского права.
Ссылка на ОО «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов
ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «СМИ В БЕЛАРУСИ» является обязательной.
Издатель: ОО «Белорусская ассоциация журналистов» (ОО «БАН»).
Ул. Комсомольская 7-32, 220030, Минск, БЕЛАРУСЬ.
Телефоны: +375 17 203-63-66, 226-70-98. Факс: +375 17 203-63-66, 226-70-98.
E-mail: press@baj.by Web: www.baj.by
Контакт: Бастунец Андрей Леонидович, заместитель председателя ОО «БАН»