

**ЭЛЕКТРОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ**

**СМИ**

**В БЕЛАРУСИ**

№ 2 (48)  
АПРЕЛЬ–ИЮНЬ  
2016

**СМИ в преддверии  
выборов – 2016**



**Ситуация в сфере СМИ в преддверии  
выборов в Палату представителей  
Национального собрания  
Республики Беларусь (обзор)**

**2**

**Основные события в сфере СМИ  
в апреле–июне 2016 г.**

**5**

**Рейтинги, индексы, статистика**

**8**



ОО «БЕЛОРУССКАЯ  
АССОЦИАЦИЯ  
ЖУРНАЛИСТОВ»

WWW.BAJ.BY



# Ситуация в сфере СМИ в преддверии выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (обзор)

По сведениям Министерства информации Республики Беларусь на 1 июля 2016 г. в стране зарегистрированы 1592 периодических печатных издания, из которых только 437 являются государственными. На основании этой статистики представители белорусских властей заявляют о преобладании в стране негосударственной прессы. Однако по данным ОО «Белорусская ассоциация журналистов» большинство из частных газет и журналов являются сугубо коммерческими проектами (реклама, кроссворды, мода и светская жизнь, «желтая» пресса, сад и огород и т.д.) и избегают освещения общественно значимых тем. Социальные и политические вопросы освещают не более тридцати из зарегистрированных частных периодических изданий (далее по тексту – независимые СМИ). Большинство из них подвергаются экономической, политической и правовой дискриминации. Так, примерно треть из независимых СМИ уже 10 лет выброшены из государственных систем распространения по подписке и в розницу («Белпочта», Союзпечать»), все они испытывают проблемы с доступом к информации и давление со стороны как Министерства информации, так и местных органов власти.

**При этом почти все независимые издания являются еженедельниками (в то время как большинство государственных газет выходит практически ежедневно), а их совокупный еженедельный тираж меньше, чем ежедневный тираж газеты Администрации президента «Советская Белоруссия» («СБ Сегодня»).**



Еще хуже ситуация в телерадиовещательном секторе. Здесь даже статистически преобладают государственные СМИ: 190 из 273 зарегистрированных. Между тем, именно телевидение является наиболее массовым в Беларуси типом СМИ для получения новостной информации и оказывает наибольшее влияние на общество. По результатам исследования группы компаний САТИО (2015 г.) доля пользователей ТВ составляет 84,7%. В меньшей степени жители Беларуси прибегают к таким источникам, как Интернет (доля пользователей - 63,8%), газеты (доля пользователей - 40,9%) и радио (34,3%).

Все зарегистрированные телерадиовещательные СМИ находятся под полным контролем республиканских и региональных властей (регистрация, лицензирование деятельности, выделение частот и т.д.). Закон о СМИ предусматривает возможность судебного прекращения выпуска телерадиовещательного СМИ в случае даже однократного нарушения порядка вещания. Кроме того, Министерство информации может вместо предъявления иска о закрытии телерадиовещательного СМИ лишить его права на вещание во внесудебном порядке (как было с FM-станцией «Автордио» в 2011 г.).

Функции независимого вещания в Беларуси выполняют иностранные медиа, фокусирующие свое внимание на Беларусь: зарегистрированные в Польше радиостанции «Радыё Рацыя», «Европейское радио для Беларуси» и телеканал «Белсат», а также «Радыё Свабода». При этом легальный статус в стране имеют только «Европейское радио для Беларуси» и «Радыё Свабода» (при том, что и для них количество аккредитованных корреспондентов ограничивается). Корреспонденты «Белсата» и «Радыё Рацыя» такого статуса не имеют, что приводит к репрессиям со стороны властей, включая наложение штрафов за работу без аккредитации. (См. *Основные события в сфере СМИ в апреле – июне 2016 г.*)

С июля 2015 г. в Беларуси введена обязательная государственная регистрация распространителей продукции печатных, телевизионных и радиовещательных СМИ (с полномочиями



Мининформа запретить их деятельность). Это привело к еще большему государственному контролю над телерадиовещанием и ухудшению экономического положения независимых печатных СМИ. Следует учитывать, что значительная часть негосударственной прессы продается через магазины и индивидуальных предпринимателей, многие из которых отказались проходить дополнительную административную процедуру в Мининформе и попадать под контроль еще одной инстанции. Это привело к уменьшению точек продаж независимых газет и, соответственно, продаваемых тиражей. Особенно тяжело это сказалось на тех СМИ, которые не допущены в государственные системы распространения. В мае-июне 2016 г. очередные отказы на обращения о включении газет в подписные каталоги получили от государственного монополиста «Белпочта» барановичская газета «Intex-press» (Брестская область), слонимские «Газета Слоні́мская» и «Отдушина» (Гродненская область).

«Газета Слоні́мская» и «Отдушина» получили также отказы от предприятий системы «Союзпечать», доминирующей на рынке розничной продажи прессы. Аналогичный отказ от «Миноблсоюзпечати» получила газета «Борисовские новости» (Минская область).



Интернет остается той сферой в Беларуси, где негосударственные информационные ресурсы демонстрируют преимущество над государственными. Понимая это, белорусские власти стремятся распространить свой контроль и на Интернет. В 2010 году президент издал указ №60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет». В конце 2014 г. изменениями в закон «О средствах массовой информации» Министерству информации было предоставлено право контролировать интернет-ресурсы и применять к ним санкции, предусмотренные законом о СМИ.

Полномочия Мининформа по применению санкций чрезвычайно широки. Министерство вправе выносить предупреждения, обращаться в суд с иском о прекращении выпуска СМИ, во внесудебном порядке блокировать интернет-ресурсы, запрещать деятельность по распространению



продукции СМИ и книг, лишать лицензии. За январь – июнь 2016 г. Мининформ вынес 12 предупреждений 8 средствам массовой информации и 4 информационным ресурсам.

**Следует отметить, что после 2011 г., когда было прекращено вещание «Авторadio» и поданы иски о закрытии газет «Наша Ніва» и «Народная воля», которые впоследствии были отозваны, Министерство информации не использовало свои полномочия по инициированию закрытия традиционных СМИ. Однако само наличие таких положений в законодательстве вкупе с правоприменительной практикой в Беларуси оказывают «охлаждающее» воздействие на медиа.**

## Основные события в сфере СМИ в апреле–июне 2016 г.

### Судебное преследование журналистов

В апреле – июне **суды трижды привлекали журналистов к административной ответственности за сотрудничество с иностранными СМИ без аккредитации.** Как и во всех остальных подобных случаях с начала 2016 г. штрафы выносились судами Гомельской области в отношении двух журналистов: Ларисы Щиряковой и Константина Жуковского.

Суммы штрафов составили от 25 до 35 базовых величин (приблизительно от 250 до 350 евро) в каждом случае. Как и ранее, основанием для привлечения к ответственности



стало не содержание журналистских материалов, а сам факт появления их **на польском телеканале «Белсат»**.



К.Жуковский стал своеобразным рекордсменом: с начала года он был оштрафован за сотрудничество с Белсатом 7 раз на общую сумму 53 миллиона 550 тысяч белорусских рублей (более 2500 евро). Еще трижды суды штрафовали Л.Щирякову.

17 апреля «Репортеры без границ» назвали Гомель лабораторией для испытания способов преследования журналистов и призвали Европейский союз сделать обязательным условием сближения с нашей страной прогресс в области свободы СМИ в Беларуси.

В последующие месяцы новых судов над журналистами за сотрудничество с иностранными СМИ не было. Однако 28 июня сотрудники милиции г. Лоева (Гомельская область) составили сразу шесть протоколов в отношении гомельских журналистов: четыре в отношении опять же Константина Жуковского и два – в отношении его коллеги Алексея Атрощенко. Их обвиняют в оскорблении должностных лиц, сопротивлении сотрудникам милиции и мелком хулиганстве. Журналистов задержали неделей ранее, 21 июня, когда они собирались произвести видеосъемку одного из предприятий, при этом К.Жуковский, по его словам был избит сотрудниками лоевской милиции. **Журналист снял побои и обратился в Следственный комитет.**

22 июня министр внутренних дел Игорь Шуневич, отвечая на вопрос журналистов об этом инциденте, **пообещал проверить информацию**. Спустя шесть дней после этого обещания министра появились протоколы в отношении журналистов.



Каких результатов проверки можно ожидать, показывает **случай с журналистом портала TUT.by Павлом Добровольским**. В начале года был задержан и избит в суде Фрунзенского района г. Минска, а потом оштрафован этим же судом. 25 апреля **Следственный комитет отказался возбуждать уголовное дело** по факту избиения П. Добровольского, указав, что милиционеры действовали правомерно.



## Препятствования журналистской деятельности

В апреле-июне было зафиксировано несколько случаев препятствования журналистской деятельности со стороны охранников предприятий.

Так, 7 апреля журналисты Анна Нежевец и Александр Масальский дважды задерживались в двух разных городах (Столбцы и Слуцк, Минская область) после того, как излишне бдительная охрана предприятия и рынка вызвала милицию. В обоих случаях журналисты были освобождены без составления протоколов, однако снять запланированные сюжеты не смогли.

12 апреля в Гомеле охранники открытого акционерного общества напали на журналистов агентства БелаПАН, которые снимали через ограду пожар на предприятии.

## Дело Эдуарда Пальчиса

22 июня председатель Следственного комитета Иван Носкевич сообщил о предъявлении обвинения в разжигании розни по признаку расовой, национальной, религиозной, языковой или иной социальной принадлежности (ч. 1 ст. 130 УК), а также в изготовлении и распространении порнографических материалов или предметов порнографического характера (ст. 343 УК) Эдуарду Пальчису, создателю сайта <http://1863x.com>.



Сайт был создан около двух лет назад. Его владелец вел ресурс на условиях полной анонимности и скрывался под ником Джон Сильвер. Он резко критиковал белорусские и, в первую очередь, российские власти.

Дело в отношении Пальчиса было возбуждено еще в прошлом году, после чего он покинул Беларусь. В январе 2016 г. он был задержан в России и в мае экстрадирован в Беларусь.

По словам представителей Следственного комитета, «в обвинении идет речь о 9 материалах, о которых говорится в статье 130-й.



А также о распространении в сети интернет двух коллажей порнографического характера».

О каких именно материалах идет речь, пока не известно. В настоящее время Пальчис находится в следственном изоляторе тюрьмы № 8 в Жодино.

Дело Э. Пальчиса **вызвало большой общественный резонанс**. В апреле в Минске был создан **общественный комитет по освобождению Эдуарда Пальчиса**, куда вошли более десятка человек, в том числе известные политики Павел Северинец, Дмитрий Дашкевич, Андрей Дмитриев.

## Рейтинги, индексы, статистика

В апреле сразу несколько организаций представили результаты своих исследований свободы СМИ в мире.

Согласно **докладу** Freedom House Беларусь пусть и несколько поднялась в рейтинге свободы СМИ по итогам 2015 года (с 194 на 192 место), но осталась в десятке худших с этой точки зрения стран. То, что в рейтинге Freedom House Беларусь оказалась ниже «Сирии, Ирана, почти всех африканских стран, Китая, Азербайджана, Казахстана и многих других стран, политические режимы которых сложно назвать более мягкими, чем в Беларуси», **вызвало обсуждение объективности рейтинга** в журналистском сообществе Беларуси.





Между тем, «Репортеры без границ» в своем **Индексе свободы прессы** также не зафиксировали улучшения ситуации в стране. Беларусь, как и в 2014 и 2015 годах, оказалась на 157 месте из 180. Более того, абсолютный индекс свободы прессы в Беларуси ухудшился. "... Кроме освобождения политзаключенных ничего не изменилось. Журналисты-фрилансеры не могут получить аккредитацию и преследуются судебной властью. Министерство информации расширило свой контроль над сетью распространения печатных СМИ и интернетом, а также запретило программное обеспечение, которое используется для того, чтобы обойти онлайн-цензуру", — **отмечается в докладе "Репортеров без границ"**.

К подобным выводам в своем ежегодном Индексе устойчивости СМИ Европы и Евразии-2016 (MSI) пришел и Международный совет по исследованиям и обменов IREX. **Согласно выводам организации**, ситуация в медиасфере Беларуси, показав улучшение в 2015 году, в 2016 году ухудшилась и вернулась на позиции 2013-2014 годов. В стране произошли серьезные изменения, связанные с российско-украинским конфликтом, экономическим кризисом и потеплением отношений с Западом. Однако государственный контроль над гражданским обществом и независимыми средствами массовой информации стал еще проще, поскольку иностранное финансирование значительно снизилось в связи с ужесточением национальных бюджетов стран-доноров, изменением приоритетов на Ближний Восток, а также формой умиротворения Лукашенко, так как он умело играет роль посредника между Россией и Украиной. В то же время белорусское правительство сохраняет свои обычные инструменты ограничения традиционных средств массовой информации и продолжает ужесточать контроль над Интернетом.



**ОО «БЕЛОРУССКАЯ  
АССОЦИАЦИЯ  
ЖУРНАЛИСТОВ»**

**WWW.BAJ.BY**

Содержание этого электронного издания защищено нормами авторского права.

Ссылка на ОО «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «СМИ В БЕЛАРУСИ» является обязательной.

Издатель:

ОО «Белорусская ассоциация журналистов» (ОО «БАЖ»).

Ул. Комсомольская 7-32, 220030,  
Минск, БЕЛАРУСЬ.

Тел.: +375 17 203-63-66, 226-70-98.

Факс: +375 17 203-63-66, 226-70-98.

E-mail: [press@baj.by](mailto:press@baj.by)

Web: [www.baj.by](http://www.baj.by)

Контакт:

Бастунец Андрей Леонидович,  
председатель ОО «БАЖ»

**2016**