Подготовлен общественным объединением

«Белорусская ассоциация журналистов» 23 апреля 2021 года

Комментарий к проекту Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам средств массовой информации»

# Введение

Общественное объединение «Белорусская ассоциация журналистов» (далее — ОО «БАЖ») проанализировало проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам средств массовой информации»[[1]](#footnote-1) (далее — проект Закона), касающегося деятельности средств массовой информации (далее — СМИ) и деятельности интернет-ресурсов.

Проектом Закона предполагается внесение изменений в следущие нормативные правовые акты:

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации» (далее — Закон о СМИ);

Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 128-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь» (далее — Закон № 128-З).

Как отмечается в обосновании проекта Закона, целью его подготовки является «совершенствование законодательства в сфере массовой информации с учетом практики его применения и устранения пробелов в правовом регулировании в данной сфере».

**Краткие выводы анализа предлагаемых изменений:**

Изменения в целом направлены на дополнительные и зачастую нелегитимные ограничения свободы выражение мнения и права на распространения информации, гарантированных статьями 33, 34 Конституции Республики Беларусь.

- Вводится внесудебная процедура прекращения выхода СМИ, а также расширяется перечень лиц, которые могут заблокировать доступ к интернет-ресурсам.

- Расширяется перечень информации, распространение которой запрещено, а также перечень оснований для вынесения предупреждения Министерством информации.

- Вводятся дополнительные ограничения прав журналистов и основания для лишения их аккредитации.

- Вводятся дополнительные ограничения на учреждение, порядок регистрации СМИ и распространение иностранных СМИ.

- Редактируется список обязанностей редакций СМИ в том числе владельцев интернет-ресурсов и сетевых изданий, а также расширяются требования к должности главного редактора.

- Уточняется обязанность указания гиперссылок при распространении информации из других источников.

- Ряд предлагаемых изменений обусловлены требованиями нормотворческой техники, носят технический характер и никаким образом не отразятся на деятельности СМИ и журналистов.

**Предполагаемые изменения Закона о СМИ:**

# 1. Пункт 1 статьи 1 проекта Закона

*1. Из пунктов 11, 111 и 19 статьи 1, абзаца третьего статьи 4, абзацев четвертого и шестого статьи 7, пункта 1 статьи 8, пункта 1, подпункта 3.1 пункта 3 статьи 10, пункта 1 статьи 16, абзаца первого пункта 1, частей третьей, четвертой, шестой и седьмой пункта 5, части второй пункта 6 статьи 17, статьи 20, пункта 1 статьи 21, пунктов 1 и 2 статьи 24, статьи 27, пункта 3 статьи 29, подпунктов 1.1, 1.3 и 1.4 пункта 1, подпунктов 2.2, 2.4, 2.10 и 2.11 пункта 2, абзацев третьего и пятого пункта 4 статьи 301, подпунктов 2.2 и 2.3 пункта 2, пункта 3, подпунктов 4.6 и 4.8 пункта 4, пунктов 5 и 6 статьи 34, абзаца пятого статьи 37, подпункта 1.1 пункта 1 статьи 38, пункта 3 статьи 41, названия главы 9, названия и текста статьи 48, подпункта 21.7 пункта 21 статьи 49, подпункта 2.3 пункта 2, пункта 4 статьи 51 слова «Республики Беларусь» исключить.*

Пунктом 4 статьи 30 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее — Закон о НПА) предписано, что термины «законодательство», «нормативные правовые акты», «акты законодательства», «законодательные акты», «законы», «кодексы» используются в нормативных правовых актах без слов «Республики Беларусь», кроме случаев применения ссылки на конкретный нормативный правовой акт либо если использование этих слов необходимо в целях обеспечения точности изложения нормативных правовых предписаний (исключения возможности применения в конкретном случае законодательства иностранных государств либо при перечислении законодательств Республики Беларусь и иностранных государств).

Кроме того, согласно статье 32 Закона о НПА наименования государственных органов (организаций), международных организаций, межгосударственных образований (их органов) и межгосударственных органов употребляются в нормативных правовых актах, как правило, в соответствии с полными официальными наименованиями, предусмотренными их уставами и положениями, решениями об их образовании (создании), наименовании, переименовании и другими нормативными правовыми актами.

При этом наименования государственных органов (организаций) и должностных лиц государственных органов (организаций) в тексте нормативного правового акта указываются без слов «Республики Беларусь», за исключением нормативных правовых актов об образовании (создании) государственных органов (организаций) либо определяющих их правовой статус и др.

Соответствующие положения Закона о НПА вступили в силу с 1 февраля 2019 года.

Согласно пункту 3 статьи 78 Закона о НПА, внесение в акты законодательства, принятые (изданные) до вступления в силу Закона о НПА, изменений, обусловленных требованиями нормотворческой техники, не влияющих на содержание предписаний нормативного правового акта, направленных на приведение в соответствие с новыми требованиями нормотворческой техники, осуществляется в рамках комплексной корректировки этих актов.

Таким образом, предусмотренные пунктом 1 статьи 1 проекта Закона внесение изменений в Закон о СМИ обусловлены требованиями нормотворческой техники, и носят технический характер.

Также внесение следующих изменений в Закон о СМИ обусловлены требованиями нормотворческой техники, и носят технический характер:

*в пункте 1 статьи 2 слова «законодательства Республики Беларусь» заменить словом «законодательства»;*

*в абзаце пятом статьи 4 слова «законодательства Республики Беларусь» заменить словом «законодательства»;*

*в подпункте 2.1 пункта 2 статьи 8 слова «законодательными актами Республики Беларусь» заменить словами «законодательными актами»;*

*в пункте 1 статьи 11 слова «Республики Беларусь» исключить;*

*в статье 31:*

*в пункте 1 слова «являющиеся гражданами Республики Беларусь и осуществляющие» и «актами законодательства Республики Беларусь» заменить соответственно словами «осуществляющее» и «актами законодательства»;*

*из пункта 3 слова «Республики Беларусь» исключить;*

*в пункте 1 статьи 34 слова «актами законодательства Республики Беларусь» заменить словами «актами законодательства»;*

*в части первой пункта 3 статьи 35 слова «дел Республики Беларусь» заменить словом «дел».*

*в подпункте 1.3 пункта 1 статьи 38 слова «законодательными актами Республики Беларусь» заменить словами «законодательными актами».*

# 2. Пункт 2 статьи 1 проекта Закона

*2. Из пункта 21 статьи 1, абзаца второго статьи 7, подпунктов 1.1 и 1.11 пункта 1 статьи 12, подпункта 1.7 пункта 1 статьи 15, абзаца четвертого статьи 22, абзаца третьего пункта 3 статьи 301, пункта 2 статьи 31, подпункта 4.8 пункта 4 статьи 34, подпункта 1.3 пункта 1 статьи 49, абзаца первого пункта 1 статьи 52 слово «(редактор)» в соответствующем падеже исключить.*

Указанные изменения обусловлены предполагаемыми изменения статьи 31 Закона о СМИ, в которой речь идет уже исключительно о главном редакторе СМИ.

В этой связи по тексту Закона о СМИ слово «редактор» убирается.[[2]](#footnote-2)

# 3. Пункт 6 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Пункт 3 статьи 10** | **Пункт 3 статьи 10** |
| 3.3. физическое лицо, ранее выступавшее в качестве учредителя средства массовой информации, выпуск которого прекращен по основаниям, предусмотренным пунктом 2 статьи 51 настоящего Закона, — в течение трех лет со дня вступления в силу решения суда о прекращении выпуска средства массовой информации; | 3.3. физическое лицо, **юридическое лицо**, ранее выступавшие в качестве учредителей средства массовой информации, выпуск которого прекращен по основаниям, предусмотренным пунктом 2 статьи 51 настоящего Закона, — **в течение пяти лет** со дня вступления в силу решения суда о прекращении выпуска средства массовой информации; |
| Норма отсутствовала | 3.41. физическое лицо, юридическое лицо, являющиеся владельцами интернет-ресурса, сетевого издания, в отношении которых принято решение об ограничении доступа, — в течение трех лет со дня принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию; |

Статья 10 Закона о СМИ посвящена процедуре учреждения СМИ.

Пункт 3 статьи 10 Закона о СМИ расширяет перечень лиц, которым запрещено будет выступать в качестве учредителей СМИ.

Новой редакцией подпункта 3.3 пункта 3 статьи 10 Закона о СМИ предусматривается запрет не только для физических лиц, **но и уже для юридических лиц** выступать в качестве учредителя СМИ, если его выпуск прекращен по основаниям, предусмотренным пунктом 2 статьи 51 Закона о СМИ. При это срок указанного запрета был **увеличен с 3 до 5 лет** со дня вступления в силу решения суда о прекращении выпуска средства массовой информации.

*Справочно. Пункт 2 статьи 51 Закона о СМИ устанавливает случаи, когда Министерство информации может предъявить в суд иск о прекращении выпуска СМИ.*

Также вводится новые ограничения для учредителей СМИ.

**Учредителями не смогут выступать физическое лицо, юридическое лицо, являющиеся владельцами интернет-ресурса, сетевого издания, в отношении которых принято решение об ограничении доступа, в течение 3 лет** со дня принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию.

Таким образом, предполагаемые изменения статьи 10 Закона о СМИ еще более расширяет перечень лиц, которые **не вправе** выступать в качестве учредителей СМИ.

Пункт 39 Замечаний общего порядка № 34, CCPR/C/GC/34 от 12 сентября 2011 г., принятых Комитетом ООН по правам человека (далее — Замечания № 34) гласят, что Государствам−участникам следует обеспечивать соответствие законодательных и административных основ, регулирующих деятельность СМИ, положениям пункта 3 статьи 19 Международный пакт о гражданских и политических правах (далее — МПГПП).[[3]](#footnote-3) Запрет на выпуск газет и других печатных СМИ при отсутствии особых условий, закрепленных в пункте 3 статьи 19, является нарушением этой статьи. Запрет на выпуск какого-либо конкретного издания может быть установлен лишь в том случае, если конкретные, неразрывно связанные с данным изданием материалы могут быть на законных основаниях запрещены в соответствии с пунктом 3 статьи 19 МПГПП. Государства−участники не должны вводить для СМИ обременительные лицензионные условия и облагать их сборами. Критерии для введения таких условий и лицензионных сборов должны быть целесообразными и объективными, четкими, прозрачными, не должны носить дискриминационного характера.[[4]](#footnote-4)

Таким образом, изменение пункта 3 статьи 10 Закона о СМИ не согласуется с толкованием пункта 3 статьи 19 МПГПП и со статьями 33, 34 Конституции Республики Беларусь.

# 4. Пункт 7 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Пункт 1 статьи 11** | **Пункт 1 статьи 11** |
| Норма отсутствовала | Название сетевого издания должно совпадать с доменным именем интернет-ресурса. |

Статья 11 Закона о СМИ посвящена вопросам государственной регистрация средств массовой информации.

Пункт 1 статьи 11 Закона о СМИ предполагается дополнить дополнительной часть, согласно которой **название сетевого издания должно совпадать с доменным именем интернет-ресурса.**

Стоит отметить, что в течение 2020 года ряд интернет-ресурсов и сетевых изданий столкнулись с временным ограничениям доступа к ним. Одним из способов обхода блокировки стало создание «зеркальных» версий интернет-ресурсов и сетевых изданий. В этой связи показательным примером изменения доменных имен является интернет-издание <https://kyky.org/>. Так, издание использовало за последнее время следующие доменные имена:

<https://kyky.media>

<http://miniform.lol/>

<https://massandry.net/>

<https://kykyold.org/>

<https://netetabletki.rip/> и др.

Таким образом, изменение пункта 1 статьи 11 Закона о СМИ продиктовано в первую очередь вопросами ограничения работы независимых интернет-ресурсов и сетевых изданий.

Пункт 15 Замечаний № 34 установил, что государствам-участникам следует учитывать масштабы изменений в информационных и коммуникационных технологиях, таких как электронные системы распространения информации на базе Интернета и мобильной связи, которые существенно изменили методы общения во всем мире. Сегодня создана новая глобальная сеть для обмена идеями и мнениями, которая не обязательно опирается на традиционные средства массовой информации. Государствам-участникам следует **принять все необходимые меры для укрепления независимости этих новых СМИ и обеспечить к ним доступ для населения**.

Таким образом, изменение пункта 1 статьи 11 Закона о СМИ не согласуется с толкованием пункта 3 статьи 19 МПГПП и со статьями 33, 34 Конституции Республики Беларусь.

# 6. Пункт 8 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Статья 14** | **Статья 14** |
| Норма отсутствовала | 4. Уведомление об изменении сведений, подлежащих включению в Государственный реестр средств массовой информации (далее — уведомление), возвращается в десятидневный срок заявителю с указанием основания возврата, если:  4.1. уведомление подано с нарушением требований, установленных пунктом 3 настоящей статьи;  4.2. уведомление от имени учредителя (учредителей) подано лицом, не имеющим на то полномочий. |

Статья 14 Закона о СМИ посвящена процедуре перерегистрация СМИ.

Согласно пункту 2 статьи 14 Закона о СМИ, перерегистрация средств массовой информации является обязательной при (среди прочего):

при реорганизации (ликвидации) юридического лица, являющегося одним из учредителей средства массовой информации;

при смене состава учредителей средства массовой информации;

при смене владельца сетевого издания;

при смене доменного имени сетевого издания.

Как отмечалось в пункте 4 настоящего Комментария, в течение 2020 года ряд интернет-ресурсов и сетевых изданий столкнулись с временным ограничениям доступа к ним. Одним из способов обхода блокировки стало создание «зеркальных» версий интернет-ресурсов и сетевых изданий.

В пункте 3 настоящего Комментария также отмечалось, что проектом Закона предполагается введение запрета для физических и юридических лиц, являющихся владельцами интернет-ресурса, сетевого издания, в отношении которых принято решение об ограничении доступа, — быть учредителями СМИ.

Таким образом, изменения статьи 14 Закон о СМИ предполагают создание дополнительных препятствий для при прохождении процедуры обязательной перерегистрации СМИ.

Как отмечается в пункте 39 Замечаний № 34, государства−участники не должны вводить обременительные лицензионные условия.

Таким образом, включение пункта 4 в статью 14 Закона о СМИ не согласуется с толкованием пункта 3 статьи 19 МПГПП и со статьями 33, 34 Конституции Республики Беларусь.

# 7. Пункт 9 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Пункт 1 статьи 15** | **Пункт 1 статьи 15** |
| Норма отсутствовала | 1.10. название средства массовой информации совпадает или сходно до степени смешения с названием средства массовой информации, в отношении которого принято решение о прекращении выпуска;  1.11. название сетевого издания не совпадает с доменным именем интернет-ресурса;  1.12. несоответствие главного редактора средства массовой, информации ограничениям для физических лиц, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Закона. |

Статья 15 Закона о СМИ посвящена основаниям для отказа в государственной регистрации (перерегистрации) СМИ.

В качестве оснований отказа в государственной регистрации (перерегистрации) СМИ предлагается включить следующие:

название СМИ совпадает или сходно до степени смешения с названием СМИ, в отношении которого принято решение о прекращении выпуска;

название сетевого издания не совпадает с доменным именем интернет-ресурса.

Стоит отметить, что в течение 2020 года ряд интернет-ресурсов и сетевых изданий столкнулись с временным ограничениям доступа к ним. Одним из способов обхода блокировки стало создание «зеркальных» версий интернет-ресурсов и сетевых изданий.[[5]](#footnote-5) Чтобы исключить подобную возможность обхода сетевым изданием или интернет-ресурсом ограничений доступа, законодатель предлагает оформить указанные решения как основание для отказа СМИ в государственной регистрации (перерегистрации).

Как отмечалось ранее, пункт 3 статьи 10 Закона о СМИ был дополнен дополнительными ограничениями относительно возможности выступать в качестве учредителей СМИ. Ограничения касаются (среди прочего):

физических лиц, ранее выступавших в качестве учредителя СМИ — в течение 5 лет со дня вступления в силу решения суда о прекращении выпуска средства массовой информации;

физические лица, являющиеся владельцами интернет-ресурса, сетевого издания, в отношении которых принято решение об ограничении доступа, — в течение 3 лет со дня принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию.[[6]](#footnote-6)

Таким образом, дополнительным основанием для отказа в регистрации СМИ согласно проекту Закона будет факт того, что гражданин являлся главным редакторов СМИ (владельцем интернет-ресурса, сетевого издания), в отношении которого было принято решение суда о прекращении выпуска (решение по ограничению доступа).

Включение дополнительных оснований для отказа в государственной регистрации (перерегистрации) СМИ в статью 15 Закона о СМИ продиктовано в первую очередь необходимость еще большего ограничения возможностей для работы СМИ в условиях ограничения доступа к ним, а также ограничения доступа граждан к массовой информации.

Таким образом, изменение статьи 15 Закона о СМИ не согласуется с толкованием пункта 3 статьи 19 МПГПП и со статьями 33, 34 Конституции Республики Беларусь.

# 8. Пункт 10 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакций Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Пункты 2-3 статьи 17** | **Пункты 2-3 статьи 17** |
| 2. Если средство массовой информации, интернет-ресурс распространяют информационные сообщения и (или) материалы, ранее распространенные другими средством массовой информации, интернет-ресурсом, то при этом должна быть сделана ссылка на средство массовой информации, интернет-ресурс, ранее распространившие эти информационные сообщения и (или) материалы. | 2. Если средство массовой информации, интернет-ресурс распространяют информационные сообщения и (или) материалы, ранее распространенные другими средством массовой информации, **информационным агентством**, интернет-ресурсом, то при этом должна быть сделана ссылка на средство массовой информации, **информационное агентство**, интернет-ресурс, ранее распространившие эти информационные сообщения и (или) материалы, **если правообладателем таких сообщений и (или) материалов не установлены иные условия их распространения, размещенные в открытом доступе**. |
| 3. Информационные сообщения и (или) материалы, распространяемые информационным агентством, должны сопровождаться ссылкой на данное информационное агентство. | 3. **Размещение и распространение** информационных сообщений и (или) материалов в глобальной компьютерной сети Интернет, ранее распространенных другими средством массовой информации, информационным агентством, интернет-ресурсом в глобальной компьютерной сети Интернет, **осуществляются с использованием гиперссылки на средство массовой информации, информационное агентство, интернет-ресурс, ранее распространившие эти информационные сообщения и (или) материалы, если правообладателем таких сообщений и (или) материалов не установлены иные условия их распространения, размещенные в открытом доступе.** |
| **Часть шестая пункта 5 статьи 17** | **Часть шестая пункта 5 статьи 17** |
| Норма отсутствовала | решение Межведомственной комиссии по безопасности в информационной сфере о наличии в продукции иностранного средства массовой информации сообщений и (или) материалов, распространение которых способно привести к возникновению угроз национальной безопасности. |

Статья 17 Закона о СМИ посвящена порядку распространения продукции СМИ.

Как отмечается в обосновании к проекту Закона, изменения в статью 17 Закона о СМИ вносятся «в целях недопущения искажения заимствованных из иных СМИ материалов, уточняются особенности применения ссылки (гиперссылки) на СМИ, интернет-ресурс, информационное агентство информации и гарантии его обеспечения в правоприменительной деятельности субъектов правоотношений в сфере массовой информации».

После президентских выборов 2020 года власти Беларуси внесли ряд телеграмм-каналов в список экстремистских.

Соответственно, опубликование или размещение, в том числе способом перепоста, информации ресурсов, которые были признаны экстремистскими, влечет за собой административную ответственность.

Стоит отметить, что зачастую в телеграмм-каналах публикуется социально- и общественно-значимая информация.

Таким образом, указанные изменения могут повлиять на полное и точное заимствование информации, которая ранее была опубликована.

Часть шестая пункта 5 статьи 17 Закона о СМИ устанавливает основания для отказа в выдаче разрешений на распространения продукции иностранного СМИ без изменения формы или содержания.

Проектом Закона предполагается дополнить Часть шестая пункта 5 статьи 17 Закона о СМИ следующим основанием для отказа в выдаче разрешения на распространение продукции иностранного СМИ:

решение Межведомственной комиссии по безопасности в информационной сфере о наличии в продукции иностранного средства массовой информации сообщений и (или) материалов, распространение которых способно привести к возникновению угроз национальной безопасности.

Таким образом, создаются дополнительные препятствия для ограничения распространения информации.

# 9. Пункт 11 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакций Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Подпункт 1.2 пункта 1 статьи 29** | **Подпункт 1.2 пункта 1 статьи 29** |
| 1.2. передавать свои права и обязанности третьему лицу на основании договора в соответствии с законодательством Республики Беларусь; | 1.2. передавать свои права и обязанности **третьим лицам, в том числе другим учредителям средства массовой информации**, на основании договора в соответствии с законодательством; |

Статья 29 Закона о СМИ определяет статус учредителя (учредителей) СМИ.

Уточнение подпункта 1.2 пункта 1 статьи 29 Закон о СМИ связано с разрешением учредителю (учредителям) СМИ передавать свои права третьим лица, **в том числе другим учредителям СМИ.**

# 10. Пункт 12 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Статья 30** | **Статья 30** |
| Статья 30. Юридическое лицо, на которое возложены функции редакции средства массовой информации | Статья 30. **Статус юридического лица**, на которое возложены функции редакции средства массовой информации |
| Юридическое лицо, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, осуществляет производство и выпуск средства массовой информации на основе настоящего Закона, иных актов законодательства Республики Беларусь, решения о редакции средства массовой информации либо договора о редакции средства массовой информации. | 1. Юридическое лицо, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, осуществляет производство и выпуск средства массовой информации на основе настоящего Закона, иных актов законодательства, решения о редакции средства массовой информации либо договора о редакции средства массовой информации. |
| Норма отсутствовала | 2. Юридическое лицо, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, обязано:  2.1. соблюдать основные принципы деятельности средств массовой информации;  2.2. не допускать распространение информации, распространение которой запрещено настоящим Законом и иными законодательными актами, а также материалов, содержащих нецензурные слова и выражения;  2.3. не допускать распространение недостоверной информации, которая может причинить вред государственным или общественным интересам;  2.4. не допускать распространение сведений, не соответствующих действительности и порочащих честь, достоинство или деловую репутацию физических лиц либо деловую репутацию юридических лиц;  2.5. не допускать использование средства массовой информации для осуществления запрещенной в соответствии с законодательными актами деятельности;  2.6. распространять информационные сообщения и (или) материалы, распространенные в глобальной компьютерной сети Интернет информационным агентством, другими средством массовой информации, интернет-ресурсом, при наличии гиперссылки на информационное агентство, другое средство массовой информации, интернет-ресурс, ранее распространившими эти информационные сообщения и (или) материалы, если правообладателем таких сообщений и (или) материалов не установлены иные условия их распространения, размещенные в открытом доступе;  2.7. распространять информационные сообщения и (или) материалы, ранее распространенные другими средством массовой информации, информационным агентством, при наличии ссылки на средство массовой информации, информационное агентство, ранее распространившие эти информационные сообщения и (или) материалы, если правообладателем таких сообщений и (или) материалов не установлены иные условия их распространения, размещенные в открытом доступе;  2.8. выполнять иные требования законодательства в сфере массовой информации. |

Таким образом, текст пункта 1 статьи 30 Закона о СМИ (в новой редакции) соответствует статье 30 Закон о СМИ. При этом статья 30 дополнена пунктом 2, в котором перечислены обязанности юридического лица, на которое возложены функции СМИ.

Особое внимание хочется обратить на обтекаемость и размытость применяемых формулировок. Например,

«распространение недостоверной информации, которая может причинить вред государственным или общественным интересам»;

распространение недостоверной информации, которая может причинить вред государственным или общественным интересам» и др.

Обременение СМИ дополнительными условиями, которые предполагается включить в пункт 2 статьи 30 Закона о СМИ, приведет к ужесточению цензуры.

Таким образом, изменение статьи 15 Закона о СМИ не согласуется с толкованием пункта 3 статьи 19 МПГПП и со статьями 33, 34 Конституции Республики Беларусь.

# 11. Пункт 13 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Пункт 2 статьи 301** | **Пункт 2 статьи 301** |
| 2.9. распространять информационные сообщения и (или) материалы, ранее распространенные информационным агентством, другим средством массовой информации, интернет-ресурсом, при наличии ссылки на информационное агентство, средство массовой информации, интернет-ресурс, ранее распространившие эти информационные сообщения и (или) материалы; | 2.9. распространять информационные сообщения и (или) материалы, **распространенные в глобальной компьютерной сети Интернет** информационным агентством, другим средством массовой информации, интернет-ресурсом, при наличии **гиперссылки** на информационное агентство, **другое** средство массовой информации, интернет-ресурс, ранее распространившими эти информационные сообщения и (или) материалы, **если правообладателем таких сообщений и (или) материалов не установлены иные условия их распространения,** **размещенные в открытом доступе**; |
| Норма отсутствовала | 2.11. соблюдать основные принципы деятельности средств массовой информации; |
| Норма отсутствовала | 2.91. распространять информационные сообщения и (или) материалы, ранее распространенные другими средством массовой информации, информационным агентством, при наличии ссылки на средство массовой информации, информационное агентство, ранее распространившие эти информационные, сообщения и (или) материалы, если правообладателем таких сообщений и (или) материалов не установлены иные условия их распространения, размещенные в открытом доступе. |
| **Части первая, вторая и третья пункта 5 статьи 301** | **Части первая, вторая и третья пункта 5 статьи 301** |
| Слова «об устранении выявленных» | Слова «об устранении **(недопущении)**» |

Статья 301 Закона о СМИ устанавливает права и обязанности владельца интернет-ресурса, владельца сетевого издания, а также взаимоотношения с республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации.

Пункт 2 указанной статьи посвящен обязанностям владельца интернет-ресурса и сетевого издания. Изменения статьи 301 аналогичным изменениям статьи 17 Закона о СМИ (пункт 8 настоящего Комментария).

# 12. Пункт 14 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Статья 31** | **Статья 31** |
| Статья 31. Статус главного редактора (редактора) средства массовой информации | Статья 31. **Главный редактор** средства массовой информации |
| Норма отсутствовала | 11. Главным редактором средства массовой информации не могут быть физические лица, указанные в пункте 3 статьи 10 настоящего Закона. |
| **Пункты 1, 3 статьи 31** | **Пункты 1, 3 статьи 31** |
| Норма отсутствовала | Слова «(редактором)», «(редактор)» исключить. |

Проект Закона предусматривает изменение пункта 3 статьи 10 Закона о СМИ, согласно которому запрет для физических лиц выступать в качестве учредителя СМИ, если его выпуск которого прекращен (в течение 5 лет). Также учредителем СМИ не может быть физическое лицо, являющееся владельце интернет-ресурса, сетевого издания, в отношении которых принято решение об ограничении доступа, — в течение 3 лет со дня принятия решения (см. пункт 3 настоящего Комментарий).

Таким образом, расширение требований к главным редакторам СМИ создает условия для расширения цензуры (самоцензуры), а также ограничение на работу СМИ.

Так, пункт 44 Замечаний № 34 установил, что журналистские функции выполняет широкий круг лиц, в том числе профессиональные штатные репортеры и аналитики, блогеры и другие лица, которые публикуются в печатных изданиях, Интернете или где-либо еще, поэтому существование общих государственных систем регистрации журналистов или выдачи им лицензий является несовместимым с пунктом 3 статьи 19 МПГПП. Ограничения не должны носить дискриминационный.

Таким образом, изменение статьи 31 Закона о СМИ не согласуется с толкованием пункта 3 статьи 19 МПГПП и со статьями 33, 34 Конституции Республики Беларусь.

# 13. Пункт 15 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Пункт 4 статьи 34** | **Пункт 4 статьи 34** |
| Норма отсутствовала | 4.10. соблюдать устав юридического лица, на которое возложены функции редакции средства массовой информации;  4.11. ставить в известность главного редактора средства массовой информации о возможных исках и предъявлении иных предусмотренных законодательством требований в связи с распространением подготовленного им сообщения и (или) материала;  4.12. соблюдать ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по референдуму, отзыву депутата, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, установленные избирательным законодательством;  4.13. получать согласие главного редактора средства массовой информации на подготовку информационных сообщений и (или) материалов, предназначенных для распространения в других средствах массовой информации, на интернет-ресурсах;  4.14. не допускать фактов нарушения норм профессиональной этики журналистов и общепринятых норм морали. |
| **Пункт 5 статьи 34** | **Пункт 5 статьи 34** |
| Норма отсутствовала | 51. Не допускается использование установленных настоящим Законом прав журналиста средства массовой информации в целях сокрытия или фальсификации информации, распространения недостоверной информации под видом достоверных сообщений, сбора информации в пользу третьего лица или организации, не являющейся средством массовой информации.  52. Запрещается использовать право журналиста средства массовой информации на распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан исключительно по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и (или) работы, а также в связи с их политическими убеждениями, дискредитировать государственные органы и иные организации.  53. Неисполнение журналистом средств массовой информации обязанностей, перечисленных в подпунктах 4.3, 4.10 — 4.14 пункта 4 настоящей статьи, а также нарушение требований, установленных пунктами 51 и 52 настоящей статьи, является грубым нарушением трудовых обязанностей. |

Статья 34 Закона о СМИ определяет статус журналиста СМИ.

Проектом Закона предполагается расширить перечень обязательств журналиста.

Нормы, которые предполагается закрепить в статье 34 Закона о СМИ, в первую очередь направлены на ограничение деятельности журналистов СМИ, увеличения их ответственности за результаты своей деятельности, а также создавать условия, при которых общественно важная информация, которая является правдивой (но нежелательной для государственных органов), стала достоянием общественности.

Возможно, дополнительная ответственность журналистов введена в связи резонансом, который получила опубликованная информация журналиста TUT.by Катерины Борисевич о обстоятельствах гибели Романа Бондаренко. В этой связи дополнительные обязанности, которые возлагаются на журналистов СМИ, можно рассматривать в качестве дополнительного инструмента цензуры, а также как вмешательство в профессиональную деятельность журналистов. Данные нововведения, возможно, являются и реакцией законодателя на забастовки сотрудников государственных СМИ а августе 2020 года.

# 14. Пункт 16 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Статья 35** | **Статья 35** |
| Норма отсутствовала | 21. Журналист средства массовой информации может быть лишен аккредитации, если им или юридическим лицом, на которое возложены функции редакции средств массовой информации, нарушен установленный порядок аккредитации либо распространены сведения, не соответствующие действительности и порочащие деловую репутацию организации, аккредитовавшей журналиста, либо совершено умышленное противоправное деяние в процессе осуществления профессиональной деятельности. |

Статья 35. Закона о СМИ посвящена вопросам аккредитация журналистов СМИ.

Следствием введения дополнительных обязанностей в статью 34 Закона о СМИ, которые обязан соблюдать журналист СМИ стало введение дополнительных условий лишения аккредитации.

Пункт 44 Замечаний № 34 гласит, что журналистские функции выполняет широкий круг лиц, в том числе профессиональные штатные репортеры и аналитики, блогеры и другие лица, которые публикуются в печатных изданиях, Интернете или где-либо еще, поэтому существование общих государственных систем регистрации журналистов или выдачи им лицензий является несовместимым с пунктом 3 статьи 19 МПГПП. Ограничения на аккредитацию допустимы лишь в случаях, когда для журналистов необходимо предоставить привилегированный доступ в некоторые места или на некоторые события. Такие ограничения не должны носить дискриминационный характер и должны применяться в соответствии со статьей 19 и другими положениями Пакта на основе объективных критериев и с учетом того, что журналистские функции выполняет широкий круг лиц.

Пункт 2 статьи 35 Закона о СМИ установил запрет на необоснованный отказ в аккредитации журналистов СМИ.

Таким образом, проект Закона направлен на сужение возможностей для профессиональной деятельности журналистов, создает основу для широкого развития самоцензуры.

Таким образом, изменение статьи 35 Закона о СМИ не согласуется с толкованием пункта 3 статьи 19 МПГПП и со статьями 33, 34 Конституции Республики Беларусь.

# 15. Пункт 17 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Пункт 1 статьи 38** | **Пункт 1 статьи 38** |
| Норма отсутствовала | 1.4. результатов опросов общественного мнения, относящихся к общественно-политической ситуации в стране, республиканским референдумам, выборам Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, проведенных без получения аккредитации; |
| Норма отсутствовала | 1.5. гиперссылки на информационные сообщения и (или) материалы, содержащие информацию, распространение которой в средствах массовой информации, на интернет-ресурсах запрещено. |

Статья 38 Закона о СМИ посвящена установлению информации, распространение которой в СМИ, на интернет-ресурсах запрещено.

Так, перечень информации, которую запрещено распространять в СМИ на интернет-ресурсах, был дополнен **результатами опросов общественного мнения, относящихся к общественно-политической ситуации** в стране, республиканским референдумам, выборам Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, **проведенных без получения аккредитации**.

Согласно пункту 2 Положения об аккредитации юридических лиц, претендующих на проведение опросов общественного мнения, относящихся к республиканским референдумам, выборам Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и общественно-политической ситуации в стране, и опубликовании их результатов в средствах массовой информации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.11.2005 № 1240, 2. под аккредитацией юридических лиц понимается признание за ними права проведения опросов общественного мнения **и опубликования их результатов в средствах массовой информации**.

Введение запрета на публикацию результатов опросов общественного мнения стоит связывать с ситуацией, которая произошла в мае 2020 года. Ряд редакций СМИ на своих сайтах проводило опрос среди своих подписчиков на предмет выяснения их политических предпочтений на предстоящих президентских выборах. Результаты опросов на сайтах СМИ показывали крайне низкий рейтинг кандидата в президенты А. Лукашенко (3%). Специалистами национальной Академии Наук был сделан выводу, что голосования на сайтах СМИ можно считать «опросом общественного мнения, относящимся к общественно-политической ситуации». Для проведения подобных опросов нужна специальная аккредитация. За «незаконное» проведение опросов общественного мнения предусмотрена административная ответственность (согласно статье 10.21 КоАП).[[7]](#footnote-7)

Таким образом, изменение статьи 38 Закона о СМИ демонстрирует дальнейшее движение государственных органов в сторону ограничения права граждан на информацию, а также на свободное выражение своего мнения и не согласуется с толкованием пункта 3 статьи 19 МПГПП и со статьями 33, 34 Конституции Республики Беларусь.

# 16. Пункт 18 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Пункт 1 статьи 49** | **Пункт 1 статьи 49** |
| Норма отсутствовала | 1.6. распространения информационных сообщений и (или) материалов, ранее распространенных другими средством массовой информации, информационным агентством, интернет-ресурсом, с нарушением условий распространения, определенных правообладателем и законодательством о средствах массовой информации. |
| **Подпункт 21.8 пункта 21 статьи 49** | **Подпункт 21.8 пункта 21 статьи 49** |
| 21.8. невыполнения распространителем законного требования государственного органа об устранении нарушений законодательства Республики Беларусь о средствах массовой информации; | 21.8. невыполнения распространителем законного требования государственного органа об устранении **(недопущении)** нарушений законодательства о средствах массовой информации. |

Статьей 49 Закона о СМИ регулируется порядок вынесения письменного предупреждения Мининформом в отношении юридического лица, на которое возложены функции редакции СМИ.

Согласно изменениям, СМИ может получить письменное предупреждение за нарушение порядка распространения информационных материалов и сообщений, которые ранее были распространены иным СМИ, сетевым изданием.

Пункт 21 статьи 49 Закона о СМИ устанавливает основания для выдачи письменного предупреждения в отношении распространителя продукции СМИ.

Так, подпункт 21.8 пункта 21 был уточнен в части добавления слова «(недопущения)». Таким образом, распространитель продукции СМИ может получить письменное предупреждение не только за невыполнения требования Мининформа об устранении нарушений законодательства о СМИ, но и недопущении.

# 17. Пункт 19 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Пункт 1 статьи 51** | **Пункт 1 статьи 51** |
| 1. Выпуск средства массовой информации может быть прекращен решением суда по иску республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации либо прокурора. | 1. Выпуск средства массовой информации может быть прекращен **решением республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации** либо суда по иску республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации либо прокурора. |
| **Пункт 11 статьи 51** | **Пункт 11 статьи 51** |
| Норма отсутствовала | 11. Выпуск средства массовой информации может быть прекращен решением республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации в случае:  11.1. вынесения юридическому лицу, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, либо учредителю (учредителям) средства массовой информации, владельцу сетевого издания в течение года двух и более письменных предупреждений;  11.2. принятия решения Межведомственной комиссией по безопасности в информационной сфере о наличии в продукции средства массовой информации сообщений и (или) материалов, распространение которых способно привести к возникновению угроз национальной безопасности. |
| **Подпункт 2.2 пункта 2 статьи 51** | **Подпункт 2.2 пункта 2 статьи 51** |
| 2.2. вынесения юридическому лицу, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, либо учредителю (учредителям) средства массовой информации в течение года двух и более письменных предупреждений; | Исключен |
| **Пункт 3 статьи 51** | **Пункт 3 статьи 51** |
| 3. Иск о прекращении выпуска средства массовой информации может быть предъявлен не позднее шести месяцев со дня возникновения оснований, предусмотренных подпунктами 2.1 и 2.2 пункта 2 настоящей статьи. | 3. Иск о прекращении выпуска средства массовой информации может быть предъявлен, **а решение республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации о прекращении выпуска средства массовой информации может быть принято** не позднее шести месяцев со дня возникновения оснований, предусмотренных **пунктом 11 и подпунктом 2.1** пункта 2 настоящей статьи. |

Статья 51 Закона о СМИ посвящена вопросу прекращения выпуска СМИ.

**Отметим, что одним из самых угрожающих изменений для функционирования СМИ, предусмотренных проектом Закона, является возможность у Мининформа по своему решению приостанавливать выпуск СМИ. Стоит отметить, что в действующей редакции пункта 1 статьи 51 Закона о СМИ приостановить выпуск СМИ возможно только по решению суда.**

Указанные изменения несут за собой существенные риски злоупотребления государством в лице Мининформа возможностью прекращать выпуск СМИ.

Отметим, что в обосновании проекта Закона указанное выше новшество аргументировано необходимостью «оперативного пресечения распространения противоправной информации», а также «снижением нагрузки на судебные органы».

Проект Закона определяет, что Мининформ сможет воспользоваться правом прекращения выпуска СМИ внесудебным порядком в двух случаях:

вынесения редакции СМИ, владельцу сетевого издания **в течение года двух и более письменных предупреждений**;

принятия решения Межведомственной комиссией по безопасности в информационной сфере о наличии в продукции СМИ сообщений и (или) материалов, распространение которых способно привести к возникновению угроз национальной безопасности.

Также обращает на себя внимание следующая особенность: если текущая редакция Закона о СМИ давала право Мининформу обратится с иском в суд о прекращении выпуска СМИ после вынесения 2 письменных предупреждений редакции СМИ в течение года, то проект Закона дает право Мининформу при наступлении аналогичной ситуации принять самостоятельно решение о запрете выпуска СМИ.

Пункт 39 Замечаний № 34 установил, что государствам−участникам следует обеспечивать соответствие законодательных и административных основ, регулирующих деятельность СМИ, положениям пункта 3 статьи 19 МПГПП. Системы регулирования должны принимать во внимание различия между печатными и вещательными СМИ и Интернетом с учетом точек соприкосновения различных форматов СМИ. **Запрет на выпуск газет и других печатных СМИ при отсутствии особых условий, закрепленных в пункте 3 статьи 19, является нарушением этой статьи**. Запрет на выпуск какого-либо конкретного издания может быть установлен лишь в том случае, **если конкретные, неразрывно связанные с данным изданием материалы могут быть на законных основаниях запрещены в соответствии с пунктом 3 статьи 19.**

Таким образом, изменение статьи 51 Закона о СМИ, предусмотренных проектом Закона, создаю прямые предпосылки введения полноценного института цензуры, а также ограничения граждан на свадьбу слова и получения массовой информации.

Изменение статьи 31 Закона о СМИ не согласуется с толкованием пункта 3 статьи 19 МПГПП и со статьями 33, 34 Конституции Республики Беларусь.

# 18. Пункт 20 статьи 1 проекта Закона

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Статья 511** | **Статья 511** |
| **Статья 511. Ограничение доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию** | **Статья 511. Ограничение доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию** |
| Норма отсутствовала | 1. Ограничение доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию осуществляется по решению (уведомлению) республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации либо постановлению Генерального прокурора, прокуроров областей, г. Минска. |
| 1. Ограничение доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию осуществляется по решению республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации в случае:  1.1. вынесения владельцу интернет-ресурса в течение года двух и более требований республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации, а владельцу сетевого издания - в течение года двух и более письменных предупреждений;  1.2. распространения посредством интернет-ресурса, сетевого издания информации, распространение которой запрещено в соответствии с настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь или вступившими в законную силу решениями суда;  1.3. невыполнения владельцем интернет-ресурса требования республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации об устранении нарушений законодательства Республики Беларусь о средствах массовой информации либо несообщения в республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации об их устранении и непредставления подтверждающих документов.  Норма отсутствовала | 2. Ограничение доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию осуществляется по решению республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации в случае:  2.1. вынесения владельцу интернет-ресурса в течение года двух и более требований республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации, а владельцу сетевого издания — в течение года двух и более письменных предупреждений;  2.2. распространения посредством интернет-ресурса, сетевого издания информации, распространение которой запрещено в соответствии **со статьей 38 настоящего Закона** и иными законодательными актами или вступившими в законную силу решениями суда;  2.3. невыполнения владельцем интернет-ресурса требования республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации об устранении **(недопущении)** нарушений законодательства о средствах массовой информации либо несообщения в республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации об их устранении и непредставления подтверждающих документов;  **2.4. принятия решения Межведомственной комиссией по безопасности в информационной сфере о наличии на интернет-ресурсе, сетевом издании сообщений и (или) материалов, распространение которых способно привести к возникновению угроз национальной безопасности.** |
| 2. Решение республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию принимается:  2.1. в случаях, предусмотренных подпунктами 1.1 и 1.3 пункта 1 настоящей статьи, - по собственной инициативе;  2.2. в случае, предусмотренном подпунктом 1.2 пункта 1 настоящей статьи, - по собственной инициативе, либо на основании вступивших в законную силу решений суда, либо на основании письменных уведомлений государственных органов (организаций), выявивших в пределах своей компетенции факты нарушений законодательных актов Республики Беларусь в части использования интернет-ресурсов, сетевых изданий для распространения информации, распространение которой запрещено в соответствии с настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь. | 3. Решение республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию (далее, если не предусмотрено иное, — решение об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию) принимается:  3.1. в случаях, предусмотренных **подпунктами 2.1 и 2.3 пункта 2** настоящей статьи, — по собственной инициативе;  3.2. в случае, предусмотренном **подпунктом 2.2 пункта 2** настоящей статьи, — по собственной инициативе, либо на основании вступивших в законную силу решений суда, либо на основании письменных уведомлений государственных органов (организаций), выявивших в пределах своей компетенции факты нарушений законодательных актов в части использования интернет-ресурсов, сетевых изданий для распространения информации, распространение которой запрещено в соответствии с настоящим Законом и иными законодательными актами. |
| 3. Письменное уведомление государственного органа (организации) должно содержать:  идентификатор интернет-ресурса (доменное имя, IP-адрес, URL, иную информацию, позволяющую идентифицировать интернет-ресурс, доступ к которому подлежит ограничению);  основания для ограничения доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию со ссылкой на норму законодательного акта Республики Беларусь.  К письменному уведомлению государственного органа (организации) должно быть приложено графическое изображение экрана (скриншот) соответствующей страницы интернет-ресурса, а также могут прилагаться иные документы, подтверждающие факт нарушения законодательных актов Республики Беларусь.  Письменное уведомление государственного органа (организации), оформленное с нарушением требований, предусмотренных частями первой и второй настоящего пункта, не позднее пяти рабочих дней подлежит возврату без рассмотрения по существу с указанием причин возврата. | 4. Письменное уведомление государственного органа (организации) должно содержать:  идентификатор интернет-ресурса (доменное имя, IP-адрес, URL, иную информацию, позволяющую идентифицировать интернет-ресурс, доступ к которому подлежит ограничению);  основания для ограничения доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию со ссылкой на норму законодательного акта.  К письменному уведомлению государственного органа (организации) должно быть приложено графическое изображение экрана (скриншот) соответствующей страницы интернет-ресурса, а также могут прилагаться иные документы, подтверждающие факт нарушения законодательных актов.  Письменное уведомление государственного органа (организации), оформленное с нарушением требований, предусмотренных частями первой и второй настоящего пункта, не позднее пяти рабочих дней подлежит возврату без рассмотрения по существу с указанием причин возврата. |
| Норма отсутствовала | 5. Ограничение доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию, посредством которых распространяется информация, направленная на пропаганду экстремистской деятельности или содержащая призывы к такой деятельности, другая информация, распространение которой способно нанести вред национальным интересам Республики Беларусь, осуществляется на основании постановления Генерального прокурора, прокуроров областей, г. Минска (далее, если не предусмотрено иное, — постановление об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию). |
| 4. Юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, вправе обращаться в соответствии с законодательством Республики Беларусь об обращениях граждан и юридических лиц в государственные органы (организации) в соответствии с их компетенцией с предложением об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию. | 6. Юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, вправе обращаться в соответствии с законодательством об обращениях граждан и юридических лиц в государственные органы (организации) в соответствии с их компетенцией с предложением об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию. |
| 5. Решение об ограничении доступа к интернет-ресурсу может быть принято в шестимесячный срок, а к сетевому изданию - в трехмесячный срок со дня возникновения оснований, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.  Нормы отсутствовали | 7. Решение **(постановление)** об ограничении доступа к интернет-ресурсу, **сетевому изданию** может быть принято в шестимесячный срок со дня возникновения оснований, предусмотренных **пунктами 2 и 5** настоящей статьи.  В решении (постановлении) об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию может устанавливаться срок, в течение которого доступ к интернет-ресурсу, сетевому изданию не может быть возобновлен по заявлению владельца интернет-ресурса, сетевого издания, не превышающий шести месяцев (далее — срок ограничения доступа).  Республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации может устанавливаться срок ограничения доступа в случае распространения посредством интернет-ресурса, сетевого издания информации, распространение которой запрещено в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 статьи 38 настоящего Закона. |
| 6. В случае отсутствия технической возможности реализации решения об ограничении доступа к составной части интернет-ресурса и непринятия владельцем интернет-ресурса в установленные республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации сроки мер по удалению информации, содержащейся на данной составной части интернет-ресурса, республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации вправе принять решение об ограничении доступа к интернет-ресурсу в целом. | 8. В случае отсутствия технической возможности реализации решения об ограничении доступа к составной части интернет-ресурса и непринятия владельцем интернет-ресурса в установленные республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации сроки мер по удалению информации, содержащейся на данной составной части интернет-ресурса, республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации вправе принять решение об ограничении доступа к интернет-ресурсу в целом. |
| 7. Порядок ограничения (возобновления) доступа к интернет-ресурсу устанавливается специально уполномоченным государственным органом в сфере безопасности использования национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет совместно с Министерством связи и информатизации Республики Беларусь и республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации. | 9. Порядок ограничения (возобновления) доступа к интернет-ресурсу, **сетевому изданию** устанавливается специально уполномоченным государственным органом в сфере безопасности использования национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет совместно с Министерством связи и информатизации и республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации. |
| Норма отсутствовала | 10. В случае выявления интернет-ресурса, сходного до степени смешения с интернет-ресурсом, доступ к которому ограничен (далее — копия интернет-ресурса), орган государственного управления в сфере массовой информации направляет в порядке, установленном для ограничения (возобновления) доступа к интернет-ресурсу, уведомление о включении копии интернет-ресурса в список идентификаторов интернет-ресурсов, доступ к которым ограничен. |
| 8. Решение об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию может быть обжаловано в месячный срок в судебном порядке владельцем интернет-ресурса, владельцем сетевого издания. | 11. Решение **(постановление)** об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию может быть обжаловано в месячный срок в судебном порядке владельцем интернет-ресурса, владельцем сетевого издания. |

Статья 511 Закона о СМИ посвящена вопросам ограничения доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию.

Проект Закона излагает статью 511 Закона о СМИ в новой редакции.

Основным новшеством стала норма, согласно которой ограничение доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию осуществляется по решению (уведомлению) Мининформа либо постановлению Генерального прокурора, прокуроров областей, г. Минска.

Таким образом, возможность принятия решения о блокировании интернет-ресурсов, была дополнительно делегирована органам прокуратуры.

Указанное обстоятельство позволяет ожидать еще больший всплеск случаев ограничения доступа в интернет ресурсов, а также ускорение данного процесса, т.к. органы прокуратуры обладают большими человеческими ресурсами издавать постановления об ограничении доступа к интернет-ресурсам. Данное обстоятельство позволяет констатировать возрастание уровня цензуры информации, которая распространяется в интернете.

Также можно отметить увеличение роли в вопросах цензуры Межведомственной комиссии по безопасности в информационной сфере.

Например, проект Закона предполагает возможность Мининформу принимать решение об ограничении доступа к интернет-ресурсу и сетевом изданию в случае принятия решения Межведомственной комиссией по безопасности в информационной сфере о наличии на интернет-ресурсе, сетевом издании сообщений и (или) материалов, распространение которых способно привести к возникновению угроз национальной безопасности.

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущая редакция Закона о СМИ** | **Изменение, предполагаемое проектом Закона** |
| **Статья 512** | **Статья 512** |
| **Статья 512. Возобновление доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию** | **Статья 512. Возобновление доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию** |
| 1. Владелец интернет-ресурса, владелец сетевого издания, доступ к которым в установленном порядке ограничен республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации, в случае устранения нарушений законодательных актов Республики Беларусь вправе подать заявление в республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации о возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию. | 1. Владелец интернет-ресурса, владелец сетевого издания, доступ к которым в установленном порядке ограничен, **по истечении срока ограничения доступа, в случае если он был установлен республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации, Генеральным прокурором, прокурором области, г. Минска,** и после устранения нарушений законодательных актов вправе подать заявление республиканскому органу государственного управления в сфере массовой информации, **Генеральному прокурору, прокурору области, г. Минска** о возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию. |
| Норма отсутствовала | 2. Владелец копии интернет-ресурса, включенного в список идентификаторов интернет-ресурсов, доступ к которым ограничен, вправе подать заявление в республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации о возобновлении доступа к копии интернет-ресурса. |
| 2. Республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации направляет копию поступившего заявления о возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию в государственный орган (организацию), письменное уведомление которого явилось основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию. Государственный орган (организация) в течение десяти рабочих дней со дня получения копии заявления о возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию устанавливает факт наличия (отсутствия) нарушения законодательных актов Республики Беларусь, послужившего основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию, а также иных нарушений законодательных актов Республики Беларусь в пределах своей компетенции и направляет в республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации заключение о наличии либо об отсутствии нарушений законодательных актов Республики Беларусь в части использования интернет-ресурса, сетевого издания для распространения информации, распространение которой запрещено настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.  С учетом полученного заключения, указанного в части первой настоящего пункта, республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации в месячный срок со дня получения заявления о возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию принимает решение о возобновлении либо об отказе в возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию. Копия соответствующего решения в течение трех рабочих дней со дня его принятия направляется владельцу интернет-ресурса, владельцу сетевого издания. | 3. Республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации направляет копию поступившего заявления о возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию в государственный орган (организацию), письменное уведомление которого явилось основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию. Государственный орган (организация) в течение десяти рабочих дней со дня получения копии заявления о возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию устанавливает факт наличия (отсутствия) нарушения законодательных актов, послужившего основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию, а также иных нарушений законодательных актов в пределах своей компетенции и направляет в республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации заключение о наличии либо об отсутствии нарушений законодательных актов в части использования интернет-ресурса, сетевого издания для распространения информации, распространение которой запрещено настоящим Законом и иными законодательными актами.  С учетом полученного заключения, указанного в части первой настоящего пункта, республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации в месячный срок со дня получения заявления о возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию принимает решение о возобновлении либо об отказе в возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию. Копия соответствующего решения в течение трех рабочих дней со дня его принятия направляется владельцу интернет-ресурса, владельцу сетевого издания. |
| 3. В случае, если решение об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию было принято республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации по собственной инициативе, решение о возобновлении либо об отказе в возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию в месячный срок со дня получения заявления о возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию принимается республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации самостоятельно после установления факта наличия (отсутствия) нарушения законодательных актов Республики Беларусь, послужившего основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию, а также иных нарушений законодательных актов Республики Беларусь в пределах своей компетенции. | 4. В случае, если решение об ограничении доступа к интернет- ресурсу, сетевому изданию было принято республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации по собственной инициативе, **на основании решения суда либо решения Межведомственной комиссии по безопасности в информационной сфере**, решение о возобновлении либо об отказе в возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию в месячный срок со дня получения заявления о возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию принимается республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации самостоятельно после установления факта наличия (отсутствия) нарушения законодательных актов, послужившего основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию, а также иных нарушений законодательных актов в пределах своей компетенции. |
| Норма отсутствовала | 5. В случае, если ограничение доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию осуществлялось на основании постановления Генерального прокурора, прокуроров областей, г. Минска, постановление о возобновлении либо об отказе в возобновлении доступа к интернет- ресурсу, сетевому изданию в месячный срок со дня получения заявления о возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию принимается Генеральным прокурором, прокурорами областей, г. Минска после установления факта наличия (отсутствия) нарушения законодательных актов, послужившего основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию, а также иных нарушений законодательных актов в пределах своей компетенции. |
| Норма отсутствовала | 6. Решение о возобновлении либо об отказе в возобновлении доступа к копии интернет-ресурса принимается республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации в месячный срок со дня получения заявления о возобновлении доступа к копии интернет-ресурса после установления факта наличия (отсутствия) нарушения законодательных актов, послужившего основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию, а также иных нарушений законодательных актов в пределах своей компетенции. |
| 4. Основаниями для отказа в возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию являются:  4.1. неустранение нарушений законодательных актов Республики Беларусь, послуживших основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию;  4.2. наличие иных нарушений законодательных актов Республики Беларусь, являющихся основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию.  Норма отсутствовала | 7. Основаниями для отказа в возобновлении доступа к интернет- ресурсу, сетевому изданию являются:  7.1. неустранение нарушений законодательных актов, послуживших основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию;  7.2. наличие иных нарушений законодательных актов, являющихся основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет- ресурсу, сетевому изданию;  7.3. подача заявления о возобновлении доступа к интернет-ресурсу до истечения срока ограничения доступа, в случае если он был установлен республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации, Генеральным прокурором, прокурорами областей, г. Минска. |
| 5. Решение об отказе в возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию может быть обжаловано в месячный срок в судебном порядке владельцем интернет-ресурса, владельцем сетевого издания. | 8. Решение **(постановление)** об отказе в возобновлении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию, **копии интернет-ресурса** может быть обжаловано в месячный срок в судебном порядке владельцем интернет-ресурса, владельцем сетевого издания, **владельцем копии интернет-ресурса.** |

Статья 512 Закона о СМИ посвящена вопросам возобновление доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию.

Проект Закона излагает статью 512 Закона о СМИ в новой редакции.

Основные изменения статьи 512 касаются следующего:

ограничение доступа к интернет ресурсу или сетевому изданию **может быть осуществлено на срок**, установленный Мининформом, Генеральным прокурором, прокурором области, г. Минска;

владелец **копии интернет-ресурса**, включенного в список идентификаторов интернет-ресурсов, доступ к которым ограничен, вправе подать заявление в республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации о возобновлении доступа к копии интернет-ресурса;

если ограничение доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию осуществлялось на основании постановления Генерального прокурора, прокуроров областей, г. Минска, **постановление о возобновлении либо об отказе в возобновлении доступа** к интернет- ресурсу, сетевому изданию **в месячный срок** со дня получения **заявления о возобновлении доступа** к интернет-ресурсу, сетевому изданию принимается органом прокуратуры после установления факта наличия (отсутствия) нарушения законодательных актов, послужившего основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию, а также иных нарушений законодательных актов;

решение о возобновлении либо об отказе в возобновлении доступа к **копии интернет-ресурса** принимается Мининформом в месячный срок со дня получения заявления о возобновлении доступа к копии интернет-ресурса **после установления факта** наличия (отсутствия) нарушения законодательных актов, послужившего основанием для принятия решения об ограничении доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию, а также иных нарушений законодательных актов;

основаниями для отказа в возобновлении доступа к интернет- ресурсу, сетевому изданию будет являться подача заявления о возобновлении доступа к интернет-ресурсу **до истечения срока ограничения доступа** (в случае если он был установлен).

# 19. Статья 2 проекта Закона

***Статья 2.****Части четвертую и пятую статьи 3 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 128-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь» исключить.*

Статьей 2 Закона № 128-З вносили изменения в Закон о СМИ.

Согласно статье 3 Закона № 128-3 СМИ, зарегистрированные до вступления в силу указанного Закона, вправе осуществлять деятельность на территории Республики Беларусь без учета требований, предусмотренных подпунктами 3.5 и 3.6 пункта 3 статьи 10, подпунктами 1.5 и 1.6 пункта 1 статьи 15 Закона о СМИ.

Данное положение применяется при условии, если состав иностранных учредителей средств массовой информации, а также размер акций, доли (долей) иностранного участия в уставном фонде юридических лиц, состав иностранных учредителей (участников, членов) юридических лиц, на которые возложены функции редакций средств массовой информации, не будут изменены после вступления в силу Закона № 128-3, за исключением случаев, когда такие изменения направлены на обеспечение выполнения требований, предусмотренных подпунктами 3.5 и 3.6 пункта 3 статьи 10, подпунктами 1.5 и 1.6 пункта 1 статьи 15 Закона о СМИ.

Как отмечается в обосновании к проекту закона, «в целях создания равных условий хозяйствования, а также минимизации иностранного влияния на информационный рынок Республики Беларусь, проектом Закона предлагается исключить из статьи 3 Закона № 128-3 предоставленную преференцию редакциям СМИ, учредителям СМИ, в уставном фонде которых присутствуют иностранные инвестиции, превышающие 20% уставного фонда».

# 20. Статья 3 проекта Закона

***Статья 3.****Юридические лица, на которые возложены функции редакций средств массовой информации, учредители средств массовой информации, зарегистрированных до вступления в силу настоящего Закона, обязаны в течение* ***шести месяцев*** *со дня вступления в силу настоящего Закона обеспечить выполнение требований, предусмотренных настоящим Законом.*

*В случае невыполнения в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона субъектами правоотношений в сфере массовой информации требований, предусмотренных подпунктами 3.5 и 3.6 пункта 3 статьи 10, подпунктами 1.5 и 1.6 пункта 1 статьи 15 Закона Республики Беларусь «О средствах массовой информации»,* ***свидетельство о государственной регистрации средства массовой информации подлежит аннулированию, а средство массовой информации — исключению из Государственного реестра средств массовой информации.***

# 21. Процедура принятия проекта Закона

В целом стоит отметить, что принятие проекта Закона в ППНС происходило в авральном режиме. Так проекта был внесен в ППНС 31 марта. Уже 2 апреля он принят в первом, а 16 апреля во втором чтении без каких-либо поправок.[[8]](#footnote-8)

ОО «Белорусская ассоциация журналистов» 6 апреля обратилось в соответствующую комиссию ППНС с просьбой организовать обсуждение данного законопроекта с представителями СМИ, журналистскими организациями и медиаэкспертами. Однако в проведении обсуждения было отказано поскольку это «не представляется возможным».[[9]](#footnote-9)

В обосновании к проекту Закона было отмечено, что «принятие проекта Закона не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта Закона на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект Закона не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

На этом основании публичное обсуждение проекта Закона не проводилось.

Согласно части первой пункта 1 статьи 7 Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее — Закон о НПА), по решению субъекта права законодательной инициативы, нормотворческого органа (должностного лица) либо государственного органа (организации), **осуществляющих подготовку проекта нормативного правового акта** проект нормативного правового акта может быть вынесен на публичное (общественное или профессиональное) обсуждение в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси», а также путем парламентских слушаний, в средствах массовой информации либо иными способами, не противоречащими законодательству.

Часть первая пункта 2 статьи 7 Закона о НПА установил, что публичном обсуждению, как правило, подлежат:

проекты законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц и устанавливающие новые либо принципиально изменяющие существующие подходы к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений;

проекты актов законодательства, которые могут оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности;

по поручению президента, Совета Министров, Администрации президента либо по инициативе организатора публичного обсуждения.

Часть третья пункта 2 статьи 7 Закона о НПА установила перечень случаев, когда публичное обсуждение проектов НПА не проводится. Однако проект Закона к указанным исключениям не относится.

При это анализ проекта Закона показывает наличие целого ряда законодательных новелл, которые влияют на права граждан, устанавливают новые подходы к законодательному регулированию свободы выражения мнения и права на информацию, повлекут целый ряд негативных последствий для редакций СМИ, а также предусматривают ряд новых обязанностей, запретов и ограничений, расходов для редакций СМИ, владельцев сетевых изданий и интернет-ресурсов.

На основании вышесказанного можно сделать вывод, что при разработке проекта Закона были нарушены нормативные предписания, а именно не было проведено его общественное обсуждение.

1. <https://pravo.by/document/?guid=3941&p0=2021013015> [↑](#footnote-ref-1)
2. Подробнее см. п. 12 настоящего Комментария [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml> [↑](#footnote-ref-3)
4. <http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Rhrcom34.html> [↑](#footnote-ref-4)
5. Подробнее см. п. 5 настоящего комментария [↑](#footnote-ref-5)
6. Подробнее см. п. 4 настоящего комментария [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://nn.by/?c=ar&i=252844&lang=ru> [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://pravo.by/document/?guid=3951&p0=2021013015> [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://baj.by/be/content/ne-predstavlyaetsya-vozmozhnym-palata-predstaviteley-otvetila-bazh-naschet-obsuzhdeniya> [↑](#footnote-ref-9)